

*офис Шершовой*

**ГЛАВНОЕ УПРАВЛЕНИЕ  
ОРГАНИЗАЦИИ  
ТАМОЖЕННОГО ОФОРМЛЕНИЯ И  
ТАМОЖЕННОГО КОНТРОЛЯ**

Руководителю ФТС России  
действительному государственному  
советнику таможенной службы  
Российской Федерации

**ДОКЛАДНАЯ ЗАПИСКА**

от 04.04.2009 № 04/04/2009

А.Ю. Бельянинову

*Согласен*  
*Б.Ю. С.*

О предложениях по реализации  
Концепции

Уважаемый Андрей Юрьевич!

На сегодняшнем этапе реформирования таможенная система остро нуждается во внедрении технологий работы, выходящих за рамки традиционных подходов к организации таможенного дела. Прежде всего коррективы в нашу работу вносит Концепция организации таможенного оформления в местах, приближенных к таможенной границе (далее - Концепция).

Одной из основных проблем, с которыми будет сталкиваться ФТС России при реализации Концепции — катастрофическая нехватка кадров в приграничных районах. Наиболее остро это проявится в случае с узкими специалистами по функциональным направлениям — контроль таможенной стоимости, контроль классификации товаров, контроль запретов и ограничений. В отсутствие таких специалистов какая-либо полноценная работа по таможенному оформлению или контролю товаров невозможна.

На организацию переезда сотрудников в приграничные районы нужны существенные денежные средства для строительства жилья, социальной инфраструктуры и создания материальных стимулов. В условиях финансового кризиса сложно рассчитывать, что подобные мероприятия будут обеспечены финансированием в необходимом объеме.

Вторая проблема — это то, что при переносе таможенного оформления на границу существенно осложняется работа самих участников ВЭД, поскольку для подачи таможенной декларации или представления в таможенный орган документов, им необходимо будет направлять своих представителей на границу, либо привлекать таможенных брокеров. Для расстояний, характерных для нашей страны, это повлечёт существенные непроизводительные расходы для российских предприятий. В случае, если для выпуска товаров потребуется представление дополнительных документов и сведений, это повлечёт переписку между таможенным постом, брокером и участником ВЭД. В результате сроки выпуска товаров могут серьезно удлиниться, а это в свою очередь также приведёт к дополнительным расходам предприятий.

Кроме того, большая часть предприятий ведёт внешнеэкономическую деятельность с различными странами, соответственно, для таможенного оформления своих товаров они должны будут держать своих представителей либо иметь актуальные договорные отношения с таможенными брокерами на

различных участках границы, что опять же влечёт дополнительные расходы для предприятий.

В настоящий момент эти вопросы ещё не в полной мере осознаны руководителями предприятий и отраслевых ассоциаций и практически не используются в качестве аргументов против утверждения Концепции. Однако по мере реализации Концепции именно эти проблемы будут порождать конфликтные ситуации вокруг неё.

ФТС России вынуждена искать альтернативные варианты решения этих вопросов.

В качестве одного из способов целесообразно рассматривать разделение процесса таможенного оформления на два вида: операции, непосредственно (физически) связанные с товаром, и операции, не связанные с наличием товара. Это позволит разделить процедуру таможенного оформления между различными таможенными органами: все операции с товарами и их проверкой будут производиться на таможенно-логистических терминалах, расположенных в приграничных регионах, а операции, связанные с проверкой декларации, документов и следений, а также принятием решения о выпуске товаров, будут производиться в тех регионах, где находятся участники ВЭД. После того, как решение о выпуске принято и доведено до таможенного поста на границе, товары могут следовать с таможенно-логистического терминала к своим получателям уже без каких-либо дополнительных ограничений со стороны таможенных органов.

В результате документальные операции будут сосредоточены на таможенных постах, расположенных в крупных населённых пунктах, где находятся предприятия и получатели товаров, а также есть возможности набирать и при необходимости ратировать специалистов-таможенников.

В то же время, операции фактического контроля, не требующие глубоких познаний в узких направлениях таможенной стоимости, классификации и т.п., а также большого числа инспекторов, будут производиться в приграничных регионах, а товары, находящиеся под таможенным контролем, по территории России перемещаться не будут.

Разделение этих операций будет также способствовать разрыву коррупционных связей внутри таможенных постов.

Схематически процесс таможенного оформления и контроля можно представить следующим образом:

1. Транспортное средство с товарами прибывает на приграничный таможенный пост, расположенный на таможенно-логистическом терминале вблизи границы.
2. На внутренний таможенный пост, уполномоченный на совершение документальных операций в отношении данного вида товаров, декларантом или брокером подаётся таможенная декларация (возможно — предварительная и/или электронная).
3. При возникновении необходимости в проверке товаров внутренний таможенный пост направляет соответствующее поручение на приграничный таможенный пост.
4. Результаты таможенного контроля доводятся приграничным таможенным постом до внутреннего таможенного поста.

5. Решение о выпуске товаров, принятое внутренним таможенным постом, доводится до приграничного таможенного поста.
6. После получения информации о принятом решении приграничный пост проставляет соответствующие отметки на документах и разрешает дальнейшее следование товаров.

Таким образом, в качестве стратегического направления развития таможенных органов в рамках Концепции целесообразно определить:

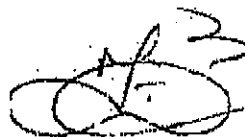
1. Создание в основных городах таможенных постов, ориентированных на принятие, документальный контроль и выпуск таможенных деклараций, а в необходимых случаях и ограничение их компетенции.
2. Развитие технологии удалённого выпуска товаров.
3. Постепенный переход на полный электронный документооборот между таможенными органами и участниками ВЭД.

Помимо решения проблем, связанных с реализацией Концепции, таможенные посты, расположенные в центрах федеральных округов и осуществляющие операции документального контроля, в перспективе могут быть преобразованы в региональные центры электронного декларирования и таможенного оформления. Такие центры могут работать, принимая через сеть Интернет декларации от участников ВЭД со всей страны. При необходимости таким постам должен быть установлен круглосуточный режим работы. По мере развития безбумажных технологий в других контролирующих органах, а также у перевозчиков, наличие таких мощных региональных центров позволит серьезно оптимизировать структуру и численность таможенных органов, создать равные и удобные условия для внешнеэкономической деятельности различных предприятий, независимо от их места нахождения, реально минимизировать контакты между сотрудниками таможенных органов и участниками ВЭД.

Вместе с тем, помимо удалённой перспективы предложенные подходы частично можно реализовать уже сегодня — в рамках первого этапа реализации Концепции. Для этого потребуется непринципиальная доработка существующих технологий (в части проставления отметок), однако первоначально до момента доработки информационной составляющей обмен информацией о результатах контроля и принятом решении должен будет осуществляться на бумажных носителях. Для выявления «слабых» мест целесообразно провести эксперимент на двух-трёх таможенных постах. Необходимо отметить, что подобную технологию ГУОТО и ТК предполагает в ближайшее время внедрить при таможенном оформлении нефти (декларация выпускается в ЦЭТ, а необходимые отметки на транспортных документах проставляются другими таможенными органами в местах перевалки нефти) — соответствующий приказ ФТС России находится на завершающем этапе согласования.

На Ваше решение.

Начальник главного управления полковник  
таможенной службы



Д.В. Некрасов