



Исх. 08/1856 от «5» июля 2011

Министерство финансов РФ  
Директору Департамента налоговой и  
таможенно-тарифной политики  
г-ну И.В. Трунину

**Порядок постановки на учет в налоговых органах  
обособленных подразделений иностранных организаций**

Уважаемый Илья Вячеславович!

Ассоциация европейского бизнеса свидетельствует Вам свое почтение и благодарит за содействие установлению прямого диалога между представителями европейских предприятий, работающих в России, и Министерством финансов.

Настоящим письмом налоговый комитет Ассоциации просит Вас дать разъяснения по вопросу, возникшему в связи с введением нового порядка постановки на учет в налоговых органах обособленных подразделений иностранных организаций, который был утвержден Приказом Минфина РФ от 30.09.2010 № 117н (далее "Особенности учета").

В соответствии с новыми правилами к перечню документов, необходимых для постановки на учет в налоговых органах обособленного подразделения иностранной организации, был добавлен документ об аккредитации такого подразделения на территории Российской Федерации, если такая аккредитация установлена законодательством (п. 7 п. 4 Особенности учета). В соответствии с действующим законодательством аккредитации подлежат филиалы и представительства иностранных организаций в России (ст. 21 и далее Закона "Об иностранных инвестициях в Российской Федерации" и Постановление Совета Министров СССР от 30.11.1989 № 1074 "Об утверждении положения о порядке открытия и деятельности в СССР представительств иностранных фирм, банков и организаций").

Иностранные предприятия – поставщики в Россию оборудования, требующего монтажа, а также строительные компании обычно открывают для этих целей строительную площадку и не создают филиал или представительство и, соответственно, не проходят процедуру аккредитации. Такое положение вещей продиктовано небольшой продолжительностью монтажных и строительных

AEB SPONSORS 2011.

- Allianz Insurance JSC • Alstom • Bank Credit Suisse • Bank WestLB Vostok • Basware OYJ • BP Russia • BSH Group • Cargill Enterprises Inc.
- Clifford Chance • CMS, Russia • Continental Tires RUS LLC • Deloitte • DHL • DuPont Science & Technologies • E.ON Russia OOO
- Enel OGC 5 • Energy Consulting • Eni S.p.a • Ernst & Young (CIS) BV • GDF SUEZ • In2Matrix LLC • ING Commercial Banking
- Investment Company IC Russ-Invest • John Deere Agricultural Holdings, Inc. • KPMG • MasterCard • Mazars • Mercedes-Benz Russia • METRO Group
- Michelin • MOL Plc • Novartis Pharma • OBI Russia • Oranta • Peugeot Citroen Rus • PricewaterhouseCoopers • Procter & Gamble
- Raiffeisenbank ZAO • ROCA • OOO Sanofi Aventis Russia • Servier Pharmaceuticals • Shell Exploration & Production Services (RF) B.V.
- Statoil ASA • Telenor Russia AS • TNK-BP Management, OAO • Total E&P Russia • Universita' Degli Studi Guglielmo Marconi
- Volkswagen Group Rus OOO • Volvo Cars LLC • VSK • YOKOHAMA RUSSIA LLC • Zurich Insurance Company

работ (обычно работы завершаются в течение одного или двух лет), четко обозначенным объемом работ, а также ограниченным набором функций и полномочий сотрудников иностранной организации, осуществляющих строительные или монтажные работы. Филиалы или представительства, напротив, открываются, если иностранная организация планирует работать в регионе в течение более продолжительного периода и ставит перед собой более широкий круг задач, нежели исполнение одного договора с одним российским заказчиком.

Европейские предприятия – члены Ассоциации сталкиваются с трудностями при постановке на учет в связи с деятельностью на строительной площадке. Для постановки на учет налоговые органы требуют представить документы о создании и аккредитации филиала, несмотря на то, что предприятие не намерено открывать в России филиал. Если соответствующие документы не представляются, налоговые органы отказывают иностранной организации в постановке на учет.

Ассоциация полагает, что подобные требования налоговых органов могут рассматриваться в качестве неправомерных по следующим причинам.

Законодательство Российской Федерации исходит из принципа свободы выбора вида и формы предпринимательской деятельности. В частности, законодательство не предписывает организациям действовать вне места своего нахождения исключительно в форме филиала или представительства. Соответственно, иностранные организации, открывающие в России отделения, не отвечающие критериям филиала или представительства, действуют правомерно и не обязаны проходить процедуру аккредитации, поскольку такая процедура предусмотрена исключительно для филиалов и представительств.

Очевидно, что при подготовке Особенности учета Министерство финансов исходило из такого же понимания законодательства, поскольку в п. 4 указано:

"Иностранная организация, которая осуществляет деятельность на территории Российской Федерации через филиал, представительство, отделение, бюро, контору, агентство, любое другое обособленное подразделение (далее в настоящей главе и в главе X настоящих Особенности - Отделение), подлежит постановке на учет в налоговом органе по месту осуществления этой деятельности" (см. раздел II п. 4 первый абзац Особенности учета).

Из этого следует, что иностранные организации осуществляют свою деятельность на территории России в различных формах, т.е. не только в форме филиала и представительства, однако в любом случае иностранная организация должна пройти процедуру постановки на налоговый учет в связи с такой деятельностью.

Правило о том, что процедуру аккредитации должны проходить только иностранные организации, открывающие в России филиал или представительство, далее подтверждается пп. 7 п. 4 Особенности учета, согласно которому для постановки на учет представляются документы, подтверждающие аккредитацию отделения иностранной организации, *если такая аккредитация предусмотрена законодательством.*

Очевидно, что неправомерное требование налоговых органов о создании и аккредитации филиала влечет дополнительные временные и финансовые затраты для иностранных организаций и ухудшает деловой и инвестиционный климат в нашей стране. Мы не исключаем, что в некоторых

#### AEB SPONSORS 2011

- Allianz Insurance JSC • Alstom • Bank Credit Suisse • Bank WestLB Vostok • Basware OYJ • BP Russia • BSH Group • Cargill Enterprises Inc.
- Clifford Chance • CMS, Russia • Continental Tires RUS LLC • Deloitte • DHL • DuPont Science & Technologies • E.ON Russia OOO
- Enel OGC 5 • Energy Consulting • Eni S.p.a • Ernst & Young (CIS) BV • GDF SUEZ • In2Matrix LLC • ING Commercial Banking
- Investment Company IC Russ-Invest • John Deere Agricultural Holdings, Inc. • KPMG • MasterCard • Mazars • Mercedes-Benz Russia • METRO Group
- Michelin • MOL Plc • Novartis Pharma • OBI Russia • Oranta • Peugeot Citroen Rus • PricewaterhouseCoopers • Procter & Gamble
- Raiffeisenbank ZAO • ROCA • OOO Sanofi Aventis Russia • Servier Pharmaceuticals • Shell Exploration & Production Services (RF) B.V.
- Statoil ASA • Telenor Russia AS • TNK-BP Management, OAO • Total E&P Russia • Universita' Degli Studi Guglielmo Marconi
- Volkswagen Group Rus OOO • Volvo Cars LLC • VSK • YOKOHAMA RUSSIA LLC • Zurich Insurance Company

случаях иностранные компании вопреки требованиям законодательства будут вынуждены отказаться от постановки на учет.

В связи с вышеизложенным мы просим Вас разъяснить, возникает ли у иностранной организации, действующей в Российской Федерации через отделение, не являющееся филиалом или представительством, обязанность представить в налоговые органы по месту постановки на учет такого отделения документы о его аккредитации?

Выражая нашу готовность к конструктивному и всеобъемлющему диалогу, мы заранее благодарим Вас за рассмотрение нашего обращения.

С уважением и надеждой на дальнейшее сотрудничество,

Франк Шауфф  
Генеральный директор



Контактное лицо: Координатор Налогового комитета АЕБ, Ирина Гурулева: [ig@aebrus.ru](mailto:ig@aebrus.ru), тел. (495) 234-2764 доб. 120

#### AEB SPONSORS 2011

- Allianz Insurance JSC • Alstom • Bank Credit Suisse • Bank WestLB Vostok • Basware OYJ • BP Russia • BSH Group • Cargill Enterprises Inc.
- Clifford Chance • CMS, Russia • Continental Tires RUS LLC • Deloitte • DHL • DuPont Science & Technologies • E.ON Russia OOO
- Enel OGK 5 • Energy Consulting • Eni S.p.a • Ernst & Young (CIS) BV • GDF SUEZ • In2Matrix LLC • ING Commercial Banking
- Investment Company IC Russ-Invest • John Deere Agricultural Holdings, Inc. • KPMG • MasterCard • Mazars • Mercedes-Benz Russia • METRO Group
- Michelin • MOL Plc • Novartis Pharma • OBI Russia • Oranta • Peugeot Citroen Rus • PricewaterhouseCoopers • Procter & Gamble
- Raiffeisenbank ZAO • ROCA • OOO Sanofi Aventis Russia • Servier Pharmaceuticals • Shell Exploration & Production Services (RF) B.V.
- Statoil ASA • Teienor Russia AS • TNK-BP Management, OAO • Total E&P Russie • Universita' Degli Studi Guglielmo Marconi
- Volkswagen Group Rus OOO • Volvo Cars LLC • VSK • YOKOHAMA RUSSIA LLC • Zurich Insurance Company