

**2024:**  
ВАЖНЫЕ  
ТЕМЫ

# ОСНОВНЫЕ ТЕМЫ РАБОТЫ



СБЕРЕГАЯ ДОСТИГНУТОЕ  
РАДИ ЛУЧШЕГО БУДУЩЕГО







**ИЛОНА  
ЦЕКЕЛИ**

**ПРЕДСЕДАТЕЛЬ  
ПРАВЛЕНИЯ АЕБ**



**ТАДЗИО  
ШИЛЛИНГ**

**ГЕНЕРАЛЬНЫЙ  
ДИРЕКТОР АЕБ**

# Уважаемые читатели!

Мы рады представить вашему вниманию «Меморандум 2024: важные темы».

Прошедший год оказался для АЕБ невероятно тяжелым, однако Ассоциация доказала свою стойкость. Беспрецедентные вызовы и обстоятельства 2022 года продолжили оказывать негативное влияние на деловую среду, но благодаря накопленному опыту и открытым каналам коммуникации АЕБ удалось во многом помочь бизнесу справиться с проблемами и добиться ощутимых результатов. Ассоциация продолжила по мере сил отстаивать интересы компаний, проведя свыше 300 заседаний комитетов и организовав почти 200 встреч с представителями органов государственной власти. Мы благодарны всем членам АЕБ за оказанное доверие и рассчитываем на долгосрочное и продуктивное сотрудничество.

В этом издании мы сосредоточились на рассмотрении наиболее значимых для АЕБ направлений деятельности, которыми эксперты из компаний-членов Ассоциации активно занимались на протяжении прошлого года и продолжают заниматься в 2024 году.

Содержащиеся в публикации статьи посвящены таким темам, как: актуальные вопросы международной торговли и таможенного регулирования; основные проблемы параллельного импорта; важные вопросы в области миграции; изменение налоговых «правил игры» для иностранного бизнеса в России; ключевые тренды в сфере корпоративных и финансовых сделок; проблемные вопросы и открывающиеся перспективы в области интеллектуальной собственности; последствия изменений в законодательстве о персональных данных в 2024 году; конкуренция и регулирование цен в торговле; стратегия развития фармацевтической отрасли; сохранение доступности высокотехнологичных медицинских услуг при участии иностранных производителей медицинских изделий; проблемы рынка страхования и пенсионного обеспечения; новые правила, возможности и риски в сфере утилизации; продвижение повестки устойчивого развития; сбалансированный подход к импорту семян и пестицидов.

Позвольте выразить искреннюю признательность тем, кто внес свой вклад в подготовку материалов для издания (в алфавитном порядке): Артем Абайдуллин («Гардиа»); Максим Акентьев (Roche Diagnostics); Гайк Алексанян (Stada); Антон Банковский (SEAMLESS Legal); Юлия Белец (Carl Zeiss); Ирина Белогурова («Гардиа»); Юлия Варламова (Teva); Сергей Васильев (Denuo); Гюзель Герасимова (Yusen Logistics Rus); Ольга Горохова, («Алруд»); Алексей Григорьев («МЕТРО Россия»); Нина Гулис (Kept); Галина Донцова (Nextons); Александра Егорова («ЕПАМ»); Денис Екушов («Гардиа»); Андрей Жарский («Алруд»); Вадим Захаренко (IRU); Роман Ишмухаметов («Меллинг, Войтишкин и партнеры»); Елена Квартникова («ЕПАМ»); Андрей Колесников (Teva); Яна Котухова (Servier); Анна Кузнецова (Stada); Майя Лимонникова (Servier); Ксения Литвинова («Пепеляев Групп»); Артем Лукин (Canon Medical Systems); Ольга Лукина (Karl Storz); Юрий Манжиловский; Дмитрий Маслов («Туррикум»); Владимир Мырмин (Denuo); Наталья Нестерова (Philips); Мария Осташенко («Алруд»); Анна Откина (Denuo); Михаил Переверзев (Varian Medical Systems); Артем Подшибякин («Новая мода»); Галина Резван (GE Healthcare); Павел Рудяков («Самсунг Электроникс»); Павел Садовский («ЕПАМ»); Казбек Сасиев (Nextons); Ксения Сизова («Б1»); Андрей Слепов (ADVANT Beiten); Карине Степанян (Roche); Капитолина Турбина; Эрнесто Ферленги; Алексей Филипенков (Visa Delight); Анна Фирстова (Siemens Healthineers); Денис Хабаров («Меллинг, Войтишкин и партнеры»); Артем Чипурко («Юсен Терминал Логопарк»); Вильгельмина Шавшина («Б1»); Ева-Мария Шахмаева («Алруд»); Людмила Ширяева («Б1»); Ильяна Щербакова (Denuo); Юрий Яхин («Меллинг, Войтишкин и партнеры»).

Мы надеемся, что собранные в публикации статьи окажутся полезными для представителей органов государственной власти и бизнес-сообщества, членов Ассоциации, а также компаний, работающих в России и рассматривающих возможность вступления в АЕБ.



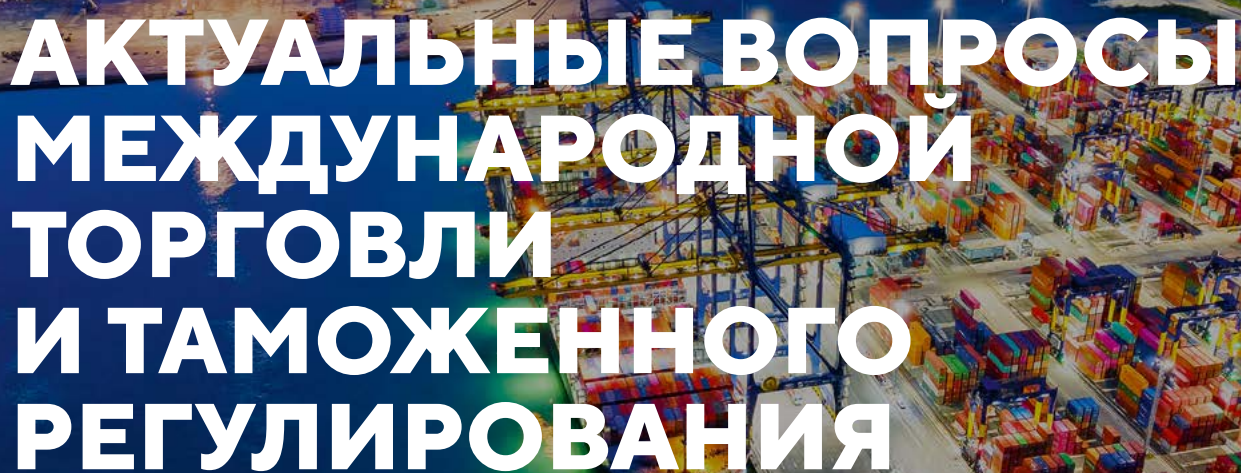
# Содержание

Актуальные вопросы международной торговли и таможенного регулирования	<b>3</b>
Основные проблемные вопросы параллельного импорта	<b>6</b>
Актуальные вопросы в области миграции	<b>8</b>
Иностранный бизнес в России: изменение налоговых «правил игры»	<b>10</b>
Корпоративные и финансовые сделки: ключевые изменения и тренды	<b>12</b>
Интеллектуальная собственность: проблемные вопросы и открывающиеся перспективы	<b>15</b>
Персональные данные: чего ожидать от изменений в законодательстве в 2024 году	<b>17</b>
Конкуренция и регулирование цен в торговле	<b>20</b>
Фармацевтическая отрасль: в поиске баланса интересов	<b>22</b>
Сохранение доступности высокотехнологичных медицинских услуг для пациентов при участии иностранных производителей медицинских изделий	<b>24</b>
Рынок страхования и пенсионного обеспечения: проблемы и решения	<b>26</b>
Утилизация 2024. Новые правила, возможности и риски	<b>30</b>
Продвигая повестку устойчивого развития	<b>32</b>
Семена и пестициды: придерживаясь сбалансированного подхода к импорту	<b>34</b>
Приложение 1. Законодательные изменения 2023 года	<b>37</b>
Приложение 2. Комитеты и рабочие группы АЕБ	<b>45</b>

Изложенные мнения/комментарии авторов могут не совпадать с мнениями/комментариями Ассоциации европейского бизнеса.

Информация в данном издании не является исчерпывающей и не является профессиональной консультацией по соответствующим вопросам. Несмотря на то, что были предприняты все меры предосторожности при ее подготовке, АЕБ не несет ответственности за наличие возможных ошибок, допущенных по невнимательности или другим причинам, а также за любой вред, понесенный любым лицом, которое будет руководствоваться данной информацией. [Информация в данном издании не должна использоваться в качестве замены консультаций с профессиональными консультантами.]

Дата выхода: 30 января 2024 г.



# АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ МЕЖДУНАРОДНОЙ ТОРГОВЛИ И ТАМОЖЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ

## **РАЗВИТИЕ ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНОЙ И СУДЕБНОЙ ПРАКТИКИ ПО ВКЛЮЧЕНИЮ В ТАМОЖЕННУЮ СТОИМОСТЬ РОЯЛТИ ПО ПРОИЗВОДСТВЕННОМУ НОУ-ХАУ И ИНЫМ ОБЪЕКТАМ ИНТЕЛЛЕКТУАЛЬНОЙ СОБСТВЕННОСТИ У ПРОМЫШЛЕННЫХ КОМПАНИЙ**

Сегодня многие производственные компании столкнулись с тем, что таможенные органы проверяют включение в таможенную стоимость сырья лицензионных платежей, уплачиваемых за такие объекты интеллектуальной собственности, как: производственное ноу-хау, товарный знак (наносимый на производимую в Россию готовую продукцию), программное обеспечение и базы данных, патенты и т.д.

Уникальность таких проверок состоит в том, что таможенные органы зачастую проверяют небрендируемое сырье и компоненты, поставляемые как от компаний группы, так и от независимых поставщиков, устанавливая связь между уплатой лицензионных платежей и импортными поставками.

При этом такие мероприятия характеризуются очень высокой результативностью: 98% в 2023 году.

Большинство таможенных органов используют подход по включению в таможенную стоимость лицензионных платежей через доказывание соблюдения двух условий их включения: лицензионные платежи связаны с ввозимыми товарами, и их уплата является условием поставки товаров. Однако некоторые таможенные органы

включают лицензионные платежи в таможенную стоимость как часть выручки, полученной от реализации или иного способа использования ввозимых товаров. Различие в подходах обусловлено отсутствием четкой методологии.

При проведении проверочных мероприятий таможенные органы запрашивают долю импортируемого сырья в структуре себестоимости готовой продукции (иногда — цены реализации товара). При непредставлении компанией такой информации в таможенную стоимость включаются полные суммы лицензионных платежей.

Компаниям важно оценивать риски текущих либо потенциальных таможенных проверок. Помимо доначислений таможенных платежей и пеней потенциальными рисками являются привлечение к ответственности и смена категории уровня риска компании.

Наряду с развитием правоприменения меняются и тенденции судебной практики. Так, 2023 год характеризуется разворотом судебных решений в большей степени в пользу таможенных органов.

При текущих тенденциях развития правоприменения и судебной практики по рассмотренному выше вопросу полагаем, что компаниям необходимо заблаговременно с привлечением внутренних и профильных внешних юристов оценивать риски используемой лицензионной структуры, адаптировать ее в случае их выявления и формировать защитную правовую позицию по прошлым периодам до начала контрольных мероприятий.





## ПРОБЛЕМА ВКЛЮЧЕНИЯ ДИВИДЕНДОВ В ТАМОЖЕННУЮ СТОИМОСТЬ

В результате изменения в 2022 году позиции Верховного Суда РФ (ВС РФ) по вопросу включения дивидендов в структуру таможенной стоимости ввозимых товаров и последовавшей после этого негативной для компаний судебной практики, в последние несколько месяцев участники ВЭД столкнулись с беспрецедентным количеством мероприятий таможенного контроля по указанному вопросу, влекущих крупные доначисления таможенных платежей, с применением в ряде случаев мер ответственности.

В качестве правового обоснования таможенные органы используют положения пп. 3 п. 1 ст. 40 Таможенного кодекса ЕАЭС, предусматривающего возможность доначисления к стоимости ввозимых товаров части дохода (выручки) от их последующей продажи, которая прямо или косвенно причитается продавцу.

Вслед за ВС РФ, суды указывают на то, что если учредители принимают решение о выплате чистой прибыли, полученной в связи с реализацией товара, поставленного учредителями российского лица, и декларантом не представлены доказательства, подтверждающие соответствие стоимости сделки с ввозимыми товарами их действительной стоимости, в том числе документы и сведения о ценообразовании при экспорте, такая чистая прибыль может быть включена в таможенную стоимость ввозимых товаров.

Все судебные акты, вынесенные после опубликования позиции ВС РФ, приняты в пользу таможенных органов. При этом суды не учитывают или считают недостаточными представленные доказательства, подтверждающие отсутствие влияния взаимосвязи сторон на стоимость сделки.

Учитывая текущую негативную для декларантов практику, в 2024 году ожидается сохранение тенденции усиления контроля в отношении всех компаний-импортеров, осуществлявших выплату дивидендов в адрес иностранных учредителей последние три года, в том числе производственных компаний.

С учетом изложенного, компаниям необходимо провести заблаговременный анализ рисков включения дивидендов в таможенную стоимость товаров, с учетом всех видов деятельности компании, от которых она получает прибыль, возможности подтверждения отсутствия влияния взаимосвязи сторон на стоимость сделки и др.

## ВВЕДЕНИЕ «ГИБКИХ» ЭКСПОРТНЫХ ПОШЛИН

С 1 октября 2023 года введены вывозные таможенные пошлины на широкий круг товаров по перечню<sup>1</sup>, утвержденному Постановлением Правительства РФ от 21.09.2023 № 1538 (далее – «Постановление № 1538»). Ставки пошлин зависят от курса доллара США к рублю и могут составлять от 7% (при курсе более 95 рублей за доллар США) до 0% (при курсе менее 80 рублей за доллар США).

Размер ставки пошлины на очередной календарный месяц определяется Минэкономразвития РФ и размещается на официальном сайте <https://www.economy.gov.ru>.

С момента вступления в силу 1 октября 2023 года Постановление № 1538 вызвало массу вопросов у экспортеров, в связи с чем члены Комитета АЕБ по таможене и транспорту подготовили обращение Правительству РФ с просьбой изменить, уточнить, отменить и/или исправить некоторые положения Постановления № 1538.

5 января 2024 года вступило в силу Постановление Правительства № 2338, в соответствии с которым внесены изменения в Постановления, устанавливающие вывозные пошлины на разные виды товаров (№ 2068, № 276 и № 1538). Так, существенно скорректирован перечень товаров, которые облагаются вывозными таможенными пошлинами; исключена позиция 2611 00 000 0 («Руды и концентраты вольфрамовые»); от вывозной пошлины освобождены товары стоимостью менее 200 евро.

Отметим, что ожидаются еще и другие поправки в Постановление № 1538. Так, завершены процедуры общественного обсуждения в рамках оценки регулирующего воздействия проекта изменений, которыми предполагается ввести освобождение от вывозных таможенных пошлин в отношении рыбы и рыбной продукции, вывозимой в соответствии с квотами.

## О ПРИМЕНЕНИИ НАВИГАЦИОННЫХ ПЛОМБ В ЕАЭС

Соглашение о применении в ЕАЭС навигационных пломб для отслеживания перевозок вступило в силу 3 апреля 2023 года.

Представители транспортно-логистического сообщества выражают озабоченность в связи с планами государств-членов ЕАЭС распространить применение навигационных пломб на все категории товаров, помещаемых под таможенную процедуру таможенного транзита, в том числе следующих в опломбированных грузовых отсеках автотранспортных средств и контейнерах в соответствии с Конвенцией МДП 1975 года, что противоречит ее

<sup>1</sup> В перечень товаров включены продукты животного происхождения, злаки, некоторые готовые пищевые продукты, алкогольные и безалкогольные напитки, минеральные продукты, продукция химической промышленности, текстильные материалы, изделия из недргоценных металлов и многие другие товары.

основополагающим положениям в части взаимного признания мер таможенного контроля и освобождения от досмотра в промежуточных таможенных, кроме исключительных случаев.

Данная инициатива воспринимается бизнесом как чрезмерный дополнительный инструмент контроля, избыточная административная и финансовая нагрузка, ведущие к росту стоимости перевозимых товаров, поскольку в соответствии с установленными тарифами, стоимость перевозки при использовании навигационной пломбы может увеличиться до 20%.

При этом применение навигационных пломб не исключает проведения таможенного, транспортного, иных видов контроля, не повышает безопасности дорожного движения.

Вместе с тем существующий уровень информационного взаимодействия, формы и методы контроля, международные инструменты в виде соглашений и конвенций ООН по упрощению процедур торговли и транспорта позволяют проводить в государствах-членах ЕАЭС эффективный мониторинг за перемещением товаров и транспортных средств, в том числе следующих транзитом.

#### Предложения:

- ▶ Включить в перечень изъятий, т.е. товаров и случаев, когда отслеживание с использованием навигационных пломб не применяется, товары, следующие по процедуре МДП.
- ▶ Установить единый минимальный тариф на услуги операторов навигационных пломб на всем пути следования по территории ЕАЭС.
- ▶ Ограничить набор сведений в навигационной пломбе минимально необходимым в соответствии с Соглашением и обеспечить внесение в нее сведений непосредственно из информационных систем таможенных органов.

## **СОЛИДАРНАЯ ОБЯЗАННОСТЬ ТАМОЖЕННЫХ ПРЕДСТАВИТЕЛЕЙ**

С 2022 года в условиях внешних санкционных ограничений возникла тенденция по массовому закрытию и уходу из РФ крупных участников ВЭД с иностранным капиталом, в связи с чем возникает ряд проблем. Таможенные представители, осуществлявшие от их имени таможенное декларирование, остаются в ситуации «один на один» с таможенными органами в рамках пост-контроля. При этом они ограничены в получении и использовании средств доказывания, равно как и в возможности последующего взыскания убытков с декларантов.

Текущее положение ведет к тенденции сокращения количества таможенных представителей. За период с декабря 2021 по декабрь 2022 год из реестра таможенных представителей было исключено 103 организации, а за аналогичный период 2022-2023 гг. – уже 122.

В связи с наметившейся пугающей тенденцией назревает необходимость либерализации таможенного законодательства в части солидарной ответственности таможенного представителя в соответствии с текущими реалиями, например, путем внесения поправок в пункт 7 статьи 346 ФЗ № 289. Сама по себе упомянутая норма в 2018-ом году стала первой попыткой к либерализации таможенного законодательства, но в текущей редакции создается ситуация правовой неопределенности, при которой добросовестные таможенные представители формально имеют право получить освобождение от солидарной обязанности, но фактически эта возможность сведена к минимуму по причине отсутствия четких законодательных или правоприменительных критериев, что подтверждается и негативной судебной практикой.

Стоит отметить, что различные «ослабления» солидарной ответственности таможенного представителя предусматриваются таможенным законодательством государств-участников ЕАЭС. К примеру, пункт 2 статьи 313 Закона от 10.01.2014 № 129-З «О таможенном регулировании в Республике Беларусь» позволяет таможенному представителю не исполнять солидарную обязанность по уплате таможенных платежей после ликвидации (прекращения деятельности) декларанта. В пункте 5 статьи 494 Закона от 26.12.2017 № 123-VI «О таможенном регулировании в Республике Казахстан» предусмотрено, что солидарная обязанность таможенного представителя не исполняется, в частности, в случаях пересмотра таможенной стоимости или кода товара, ранее подтвержденных должностным лицом таможенного органа, а также в случае использования полученных от декларанта заведомо ложных сведений или поддельных документов, на основании которых была подана декларация на товары, факт получения которых, а также отсутствие вины таможенного представителя подтверждаются решением суда.

Для сохранения и дальнейшего развития института таможенных представителей в РФ жизненно важно принятие рабочих норм об освобождении от солидарной обязанности таможенных представителей в ситуациях, когда государство имеет все инструменты и возможности взыскать таможенные платежи непосредственно с участника ВЭД.



# ОСНОВНЫЕ ПРОБЛЕМНЫЕ ВОПРОСЫ ПАРАЛЛЕЛЬНОГО ИМПОРТА



В 2023 году минул год с момента частичной легализации параллельного импорта, введенной в России на временной основе. Позиция АЕБ относительно рисков, связанных с параллельным импортом, остается неизменной и подкрепляется фактическими данными, несмотря на регулярные заявления о том, что такие риски не реализуются. Тем не менее, в условиях сложной экономической обстановки члены АЕБ понимают необходимость параллельного импорта для стабилизации ситуации. При этом нужно отметить, что движение регулирования и правоприменительной практики остается разнонаправленным, что создает дополнительные угрозы как бизнесу, так и потребителям.

Одним из ключевых рисков, связанных с разрешением параллельного импорта, выступает рост объема контрафактной продукции в стране. ФТС России несколько раз после введения параллельного импорта выступала с заявлениями о том, что не фиксирует роста такого объема при пересечении границы<sup>1</sup>, однако в октябре на полях форума «Антиконтрафакт-2023» ФТС была высказана позиция о том, что за 2022 год объем контрафакта резко вырос, одновременно с введением параллельного импорта, однако в 2023 году ситуацию удалось нормализовать<sup>2</sup>. Так, в 2023 году ввоз подделок уменьшился (3,3 млрд ед. в первом полугодии 2023 года по сравнению с 8,2 млрд ед. за 2022 год). Однако судя по другим данным, сведения ФТС отчасти перестали отражать ситуацию с контрафактом в России, ввиду изменения логистических цепочек и перенаправления ввоза продукции через границы ЕАЭС вне территории России. Так, ЕЭК отмечает резкое снижение фиксации ввоза

контрафактной продукции именно за счет России<sup>3</sup>, при этом о том, что ввоз нелегальной продукции осуществляется теперь преимущественно из стран ЕАЭС, заявляла Счетная палата<sup>4</sup>. Рост объема контрафактной продукции отмечают также участники рынка и отраслевые ассоциации.

АЕБ полагает, что такое развитие событий является неизбежным следствием как определенных проблем с правоприменением, так и обхода существующих правил недобросовестными импортерами.

Действительно, участники рынка указывали на ряд неопределенностей в действующем регулировании, а именно Постановлении Правительства от 29.03.2022 № 506 (далее – Постановление) и Приказе Минпромторга от 19.04.2022 № 1532 (далее – Приказ № 1532), устанавливающим перечень товаров для параллельного импорта, но призывали при этом закрепить практику жесткого исполнения хотя бы тех механизмов, которые были установлены до частичной легализации параллельного импорта, поскольку наблюдали множество случаев обхода действующих правил недобросовестными импортерами, предоставление подложных документов, ввоз продукции, которая и вовсе не должна была ввозиться в качестве параллельно импортированной. Однако вместо этого было предложено внести изменения как в Постановление, так и в Приказ № 1532, причем в двух направлениях: одно из них предусматривало переход от формирования перечня по принципу содержащегося товарного знака к принципу указания правообладателя, товары под чьими товарными знаками

<sup>1</sup> Например, «В ФТС ждут, что объем параллельного импорта в РФ по итогам года превысит 20 млрд долл.» (Интерфакс, 19 декабря 2022 года)

<sup>2</sup> В ФТС отметили резкий рост количества контрафакта в России (ПРАЙМ, 6 октября 2023 года)

<sup>3</sup> Делегация ЕЭК приняла участие в форуме «Антиконтрафакт-2023» (Общественный совет при ФТС России, 6 октября 2023 года)

<sup>4</sup> «Почти 60 процентов нелегального табака завозится в Россию из стран ЕАЭС» (Парламентская газета, 9 сентября 2023 года)



можно ввозить без его согласия, другое — расширение списка объектов интеллектуальных прав, в отношении которых разрешается несанкционированный ввоз.

Первое предложение, будучи широко обсуждаемым, натолкнулось на ряд возражений, связанных с тем, что правообладатели могли вынужденно отказаться от ввоза одних товаров, но продолжать импорт иных продуктов. Второе предложение было принято, в результате изменений Постановление было обновлено (Постановление Правительства от 28.06.2023 № 1057), а Приказ № 1532 был заменен новым документом (Приказ от 21.07.2023 № 2701).

**Нужно сказать, что в новом перечне по-прежнему сохранилось деление на товарные категории и товарные знаки. Однако приказ не разъясняет, в частности:**

- › Как импортер, таможня или правообладатель должны определять, используются ли на ввозимых товарах какие-либо иные объекты интеллектуальной собственности, помимо товарных знаков. Вероятно, имелось в виду, что любая интеллектуальная собственность, содержащаяся или заключенная в указанных товарах (или товарах под указанными товарными знаками), будет разрешена к использованию на товарах при их ввозе.
- › Как следует относиться к тем же объектам интеллектуальных прав, но содержащихся или заключенных в иных, не попавших в перечень, товарах.
- › Можно ли импортерам ввозить товары с такой интеллектуальной собственностью, если товарный знак удален с товара.

Таким образом, к ранее выявленным сложностям правоприменения добавились новые.

Нельзя при этом сказать, что никакие меры не принимаются. Был выпущен ряд разъяснений о недопустимости ввоза подделок и товаров, не вошедших в список Приказа № 2701, от Россельхознадзора, Минпромторга, других ведомств. В Минфине предложили проект постановления Правительства с тем, чтобы блокировать в ЕГАИС алкогольную продукцию, не включенную в перечень, но тем не менее попадающую в страну по поддельным документам. АЕБ считает возможным расширить эту инициативу и на другие товарные категории. Там, где нет прослеживаемости товаров и возможности их блокировки, имеет смысл аннулировать сертификаты и декларации, полученные по подложным документам, с применением наказаний для их получателей. Поддельные документы — самостоятельный индикатор недобросовестности импортера, а рост объема контрафактной продукции обеспечивается именно усилиями таких лиц. До введения эффективных мер добросовестные правообладатели вынуждены обращаться в суды, и, хотя по результатам анализа судебной практики в этой сфере Ассоциация видит положительные результаты, споры требуют существенных затрат времени и средств, что явно не идет на пользу состоянию российского рынка, а в ряде случаев и угрожает жизни и здоровью потребителей. Необходимо работать и со странами ЕАЭС, через внешние границы которых на российский рынок поступают в том числе и поддельные товары.

Хотя АЕБ считает неизбежным параллельный импорт в краткосрочной перспективе и прогнозирует, что он будет действовать в ближайшее время в отношении отдельных товарных позиций, однако полагает критически важным переход к правоприменению, исключающему ввоз продукции, нарушающей исключительные права правообладателей в обход установленных механизмов и влекущей риски для рынка, для потребителей, для бюджетов различных уровней. В противном случае негативные явления в этой области будут нарастать.



**Хотя АЕБ считает неизбежным параллельный импорт в краткосрочной перспективе и прогнозирует, что он будет действовать в ближайшее время в отношении отдельных товарных позиций, однако полагает критически важным переход к правоприменению, исключающему ввоз продукции, нарушающей исключительные права правообладателей в обход установленных механизмов и влекущей риски для рынка, для потребителей, для бюджетов различных уровней.**



# АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ В ОБЛАСТИ МИГРАЦИИ

## РЕЗУЛЬТАТЫ РАБОТЫ КОМИТЕТА АЕБ ПО МИГРАЦИОННЫМ ВОПРОСАМ

Ведется постоянная работа с целью сохранения категории ВКС с преимуществами и льготами в новой миграционной концепции; Комитетом направлен ряд предложений в проект закона, который теперь планируется к рассмотрению в конце 2024 года.

### Внесены изменения в процедуры и действующее законодательство:

- › Теперь ВКС и члены их семей проходят медицинское освидетельствование 1 раз в 3 года при продлении разрешения на работу.
- › Список медицинских анализов для несовершеннолетних лиц — членов семей ВКС был сокращен.
- › Теперь предоставление медицинских документов в 30-дневный срок возможно как после принятия решения о продлении, так и в течение 30 дней с момента въезда в РФ.
- › Совместно с Министерством экономического развития определены критерии для получения «золотой визы» инвесторами в экономику РФ. Закон предусматривает выдачу вида на жительство не только иностранному гражданину, осуществившему инвестиции, но и членам его семьи (супругам, детям, супругам детей, родителям, супругам родителей, бабушкам, дедушкам, внукам). Такой вид на жительство выдается без предварительного получения разрешения на временное проживание.

## ВОПРОСЫ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

**1.** Предусмотренное в действующем законодательстве требование по выплате заработной платы ВКС ежеквартально не менее 501000 рублей, а с 1 марта 2024 года — в размере не менее 750000 тыс. рублей идет вразрез с действующим трудовым законодательством в случаях, когда ВКС отсутствует на работе по уважительной причине. В соответствии с миграционным законодательством, невыплата указанного уровня ежеквартальной суммы в период болезни, нахождения в отпуске по беременности и родам, неоплачиваемом отпуске будет расцениваться как неисполнение работодателем требований по выплате ВКС установленной заработной платы и повлечет штрафы и наказание в виде лишения возможности привлекать ВКС в течение двух лет.

### ПРЕДЛОЖЕНИЕ:

Для урегулирования данного вопроса, связанного с конфликтом миграционного, трудового и налогового права, необходимо выработать специальные, более гибкие подходы и закрепить их в действующем законодательстве.

**2.** В законодательстве нет четкого определения, как выплачивать зарплату ВКС за первый квартал 2024 года.

Согласно изменениям, по итогам квартала выплата ВКС должна составлять 750000 рублей, несмотря на то, что новое требование вступает в силу с 1 марта 2024 года. Согласно позиции МВД, которая поддерживается Минэкономразвития, требование по выплате на конец первого квартала 2024 года должно быть соблюдено в полном объеме. Направлен письменный запрос в МВД для прояснения этого положения.

## РЕКОМЕНДАЦИЯ:

Рассмотреть существующие правки в законодательство и выбрать оптимальный вариант для компании с тем, чтобы не нарушить новые требования: будет ли это повышение заработной платы, начиная уже с 1 января 2024 года, или будет осуществлена выплата разницы с дальнейшим пересмотром уровня заработной платы согласно закону.

**3.** В связи с изменениями, вступившими в силу с 7 января 2024 года (пункты 15 и 18.1 ст. 13.2 Закона № 115-ФЗ), ВКС обязаны обратиться за получением разрешения на работу в течение 30 календарных дней со дня принятия МВД решения о выдаче или продлении разрешения на работу. Указанный срок может быть продлен не более, чем на 30 календарных дней при наличии уважительных причин и соответствующего ходатайства работодателя.

**На практике предусмотренный срок за обращением за готовым разрешением на работу представляется подчас невыполнимым, поскольку за указанные 30 дней иностранному гражданину и его работодателю необходимо:**

- › оформить приглашение, срок оформления которого занимает 14 рабочих дней;
- › получить рабочую визу в зарубежном консульстве (до 15 дней);
- › въехать в Россию (может занять несколько дней);
- › встать на миграционный учет (может занять время — в соответствии с наличием свободных временных слотов для регистрации встречи с МВД на mos.ru для подачи уведомления), а также обратиться в медицинское учреждение для прохождения медицинского освидетельствования (прохождение освидетельствования и получение медицинских сертификатов занимает до 12 дней);
- › пройти фотографирование и дактилоскопию (1 день).

Поэтому можно утверждать, что подчас на практике ВКС не хватает отведенных ему 30 календарных дней для получения разрешения на работу.

Требование о получении разрешения на работу в течение 30 календарных дней со дня принятия МВД решения о его продлении будет противоречить другой норме закона № 115-ФЗ, устанавливающей срок для повторного прохождения медицинского освидетельствования и предоставления в МВД медицинских документов (см. абз. 3 п. 19. ст. 5). Данная норма предусматривает, что срок для прохождения медицинского освидетельствования и представления медицинских документов в МВД составляет 30 календарных дней либо со дня принятия решения о продлении срока действия разрешения на работу, либо с даты въезда ВКС в Россию (если на дату принятия указанного решения он был за пределами России).

## ПРЕДЛОЖЕНИЕ:

Необходимо соотнести в законодательстве данные сроки, чтобы ВКС мог получить разрешение на работу либо в течение 30 дней с даты принятия решения о продлении разрешения на работу, либо в течение 30 дней с даты въезда в Россию (в случае, если он находится за рубежом).

Поскольку для ВКС становится критически важным иметь информацию о дате принятия МВД решения о выдаче или о продлении разрешения на работу, Комитет предлагает установить официальную процедуру оповещения ВКС, к примеру, через личный кабинет на сайте «Госуслуг». По информации от МВД, в настоящее время готовятся соответствующие изменения в Приказ МВД России от 1 августа 2020 г. № 541.

**4.** С 2024 года ВКС получают право на бессрочный вид на жительство (ВНЖ), который не привязан к статусу ВКС. Это будет возможно при соблюдении трех условий:

- › не менее двух лет работы в РФ в статусе ВКС;
- › перед обращением за бессрочным ВНЖ — обязанность проживания в РФ на основании ВНЖ, привязанного к сроку действия разрешения на работу ВКС, не менее двух лет;
- › надлежащая уплата налогов и взносов в указанный двухлетний период работы ВКС.

## РЕКОМЕНДАЦИЯ:

Обратить внимание на выполнение установленных требований для целей получения бессрочного ВНЖ для ВКС.

**5.** Вопросы нового закона о гражданстве

26 октября 2023 года вступил в силу Федеральный закон от 28.04.2023 № 138-ФЗ «О гражданстве Российской Федерации», заменивший предыдущий закон № 62-ФЗ, который корректирует порядок подачи уведомлений гражданами РФ о получении ими иностранного ВНЖ или гражданства.

### Что изменилось в порядке подачи уведомлений:

- › Появилось право уведомить через загранучреждения МИД за рубежом, которое заменяет уведомление МВД.
- › Срок подачи уведомления в МВД с момента въезда в РФ увеличился с 30 до 60 календарных дней.
- › Удалена опция отправки уведомления через Почту России.

- › Подача уведомлений на бумажном носителе осуществляется непосредственно в ГУВМ МВД России, в подразделении по вопросам миграции территориального органа МВД России на региональном или районном уровне по месту обращения уведомителя либо в электронной форме с использованием портала «Госуслуг».

Новые формы уведомлений и перечни приложений к уведомлениям установлены Указом Президента РФ от 22 ноября 2023 г. № 889.

**По основному содержанию новый закон повторяет предыдущий, но в новую редакцию были внесены следующие изменения:**

- › Из оснований получения гражданства убрали факт совместного брака с гражданином РФ более трех лет, работу в течение одного года по специальности из перечня Минтруда, лиц, являющихся носителями русского языка, иностранных граждан, осуществлявших инвестиции в экономику РФ.

- › Расширился список оснований для приобретения гражданства РФ по рождению.
- › В основания получения гражданства добавили факт проживания на территории РСФСР (а не только факт рождения), а также наличие «красного диплома» российского вуза.
- › Гражданами РФ могут быть признаны граждане, проходившие сверхсрочную службу в вооруженных силах РФ, министерствах и ведомствах РФ, военно-служащие и курсанты, принесшие присягу на верность СССР или РФ и проходившие по состоянию на 6 февраля 1992 года службу в воинских частях под юрисдикцией РФ и располагавшихся на территориях других государств.

С 2024 года установлены новые формы (новые редакции) различных заявлений, ходатайств, уведомлений, используемых в связи с осуществлением иностранными гражданами трудовой деятельности в России.

Комитет АЕБ по миграционным вопросам продолжает отслеживать изменения в миграционном законодательстве и практике и своевременно информировать членов Комитета об изменениях.

# ИНОСТРАННЫЙ БИЗНЕС В РОССИИ: ИЗМЕНЕНИЕ НАЛОГОВЫХ «ПРАВИЛ ИГРЫ»

В 2023 году в налоговой сфере принят ряд законов, существенно влияющих на нагрузку на бизнес в 2023 и последующих периодах. Отдельные изменения, такие как введение налога на сверхприбыль, в равной степени затронут компании как с российским, так и с иностранным участием. Другие же изменения в большей степени повлияют на налоговые позиции компаний с иностранным участием, которые имеют договорные отношения с иностранными взаимозависимыми лицами.

Так приостановление действия отдельных положений соглашений об избежании двойного налогообложения с европейскими странами уже привело к существенному росту налоговой нагрузки при выплате дивидендов, процентов и роялти в адрес иностранных компаний, что в совокупности с действующим разрешительным порядком выплаты, в первую очередь дивидендов, существенно снижает потенциал сохранения и развития бизнеса в РФ. К сожалению, меры, недавно принятые для смягчения



последствий приостановки соглашений об избежании двойного налогообложения, имеют ограниченный характер и не распространяются на операции со взаимозависимыми лицами, что может повлечь замедление или приостановку инвестиций, в том числе технологических (в виде патентов, лицензий, программного обеспечения и пр.), а также передачу передового опыта.

Введение налога на доходы иностранных организаций в размере 15% в отношении выплат по любым договорам оказания услуг/выполнения работ, заключенным со взаимозависимой иностранной компанией, может стать заградительной мерой для оказания внутригрупповых услуг, необходимых для нормального функционирования бизнеса российской компании (предоставление программного обеспечения, консультационные услуги и пр.), а повышение цены таких услуг для нивелирования дополнительной налоговой нагрузки приведет к риску пересмотра трансфертных цен.

В свою очередь, принятые в конце года значительные изменения в порядок регулирования трансфертного ценообразования, вступающие в силу с 2024 года, не были предметом широкого предварительного обсуждения с профессиональным сообществом, хотя они во многом существенно корректируют действующие подходы к стандартам доказывания соответствия цен рыночному уровню, установлению и размеру ответственности и стандартам документирования.

Так, в частности, при осуществлении ФНС России корректировки цен (дохода) по контролируемым сделкам между взаимозависимыми лицами доход лица в размере суммы такой корректировки будет приравниваться к дивидендам только в отношении иностранного получателя вне зависимости от наличия у него корпоративного контроля в отношении российского налогоплательщика. Аналогичным образом подход к привлечению к ответственности за занижение суммы налога к уплате в результате применения нерыночных цен и к возможности освобождения от ответственности будет

различным в зависимости от характера совершенной операции – внутрироссийская она или трансграничная. Наличие у налогоплательщика документации, подтверждающей соответствие цен совершенных им сделок рыночным ценам, позволит избежать ответственности только при заключении внутрироссийской сделки. При этом размер штрафа при предъявлении претензий к трансграничной сделке в несколько раз превышает размер штрафа за аналогичное нарушение по внутрироссийской сделке.

Одновременно, заложенные в НК РФ инструменты пересмотра цен при проведении налогового контроля, исходя из медианного значения интервала, приводят к повышенной налоговой нагрузке на плательщика (по сравнению с сопоставимыми компаниями), т.к. по своей сути доначисления в части разницы между медианным и нижним (верхним) значением интервала будут относиться к рыночному уровню цен (рентабельности).

Изложенное выше свидетельствует о непропорциональном увеличении налогового бремени на трансграничные операции и в первую очередь на иностранные группы, оперирующие в РФ и имеющие большое количество внутригрупповых операций, и может стать препятствием для продолжения деятельности тех компаний, которые, несмотря на текущую ситуацию, активно работают на территории РФ или же планируют выход на российский рынок.

К сожалению, пока мы отмечаем, что с налоговой точки зрения, в том числе в контексте повышения налоговой нагрузки на трансграничные операции, не проводится различий между иностранными компаниями, продолжающими работать на российском рынке, сохраняющими рабочие места и готовыми увеличивать объемы производства, и компаниями, заявившими об уходе с рынка или приостановившими свою деятельность. Такой подход может дестимулировать иностранный бизнес, который хочет работать в России, и исключить возможность дополнительного развития.



**Введение налога на доходы иностранных организаций в размере 15% в отношении выплат по любым договорам оказания услуг/выполнения работ, заключенным со взаимозависимой иностранной компанией, может стать заградительной мерой для оказания внутригрупповых услуг, необходимых для нормального функционирования бизнеса российской компании.**



# КОРПОРАТИВНЫЕ И ФИНАНСОВЫЕ СДЕЛКИ: КЛЮЧЕВЫЕ ИЗМЕНЕНИЯ И ТРЕНДЫ

Специальные экономические меры, введенные в 2022 году в связи с действиями иностранных государств, которые совершают в отношении Российской Федерации, российских юридических и физических лиц «недружественные» действия, сохранили свое действие и в 2023 году. При этом процедуры и правила мер валютного контроля, контрсанкционного согласования сделок и финансовых операций российских компаний с лицами из «недружественных» стран (включая лица, контролируемые ими), получили дальнейшее развитие (в части ужесточения таких мер) и приобрели некоторую определенность.

## НОВОВВЕДЕНИЯ В УСЛОВИЯХ СОГЛАСОВАНИЯ КОРПОРАТИВНЫХ СДЕЛОК

Сделки, направленные прямо или косвенно на отчуждение акций/долей участия российских хозяйственных обществ, совершаемые с лицами «недружественных» иностранных государств, подлежат согласованию в соответствии с рядом Указов Президента РФ (№ 81, 138, 520, 618, 737). Кроме того, ограничения существуют также на выплаты «недружественным» участникам/акционерам в случае уменьшения уставного капитала российского общества, поскольку это влечет изменение номинальной стоимости и/или размера принадлежащей «недружественному» лицу доли участия. Осуществление соответствующей выплаты, равно как и выплаты денежных средств (передачи имущества) в случае ликвидации российской компании без зачисления средств на счет типа «С», также требует согласования согласно Указу Президента РФ № 737 (при условии, что такая выплата/передача имущества превышает 10 миллионов рублей).

В общих чертах процедура согласования является следующей. Одна из сторон сделки подает заявление о выдаче разрешения на осуществление сделки в профильный федеральный орган исполнительной власти (их список ограничен одиннадцатью органами), который курирует вид деятельности хозяйственного общества, активы которого планируется приобрести.

Затем профильный орган рассматривает поданное заявление, готовит свою позицию и передает материалы на рассмотрение в Министерство финансов РФ. Стоит отметить, что внутренняя процедура рассмотрения заявления курирующим министерством различается не только в зависимости от министерства, но и от отдельного департамента, и может предполагать направление запросов дополнительных документов и информации, проведение встреч с участием сторон сделки, запрашивание позиций касательно планируемой сделки у региональных органов власти и заинтересованных третьих лиц.

Далее Министерство финансов РФ также рассматривает заявление и передает его на рассмотрение в Подкомиссию Правительственной комиссии по контролю за осуществлением иностранных инвестиций в РФ («Подкомиссию»), которая на заседании принимает решение по сделке и определяет условия для ее осуществления. Необходимо учитывать, что Подкомиссия не связана позицией курирующего министерства и обладает широкой дискрецией в принятии решений, а также вправе устанавливать условия для осуществления сделок по своему усмотрению.

Выпиской из решения Подкомиссии № 171/5, а также выпиской из протокола заседания Подкомиссии № 193/4 установлены следующие условия согласования сделок с акциями (долями участия) хозяйственных обществ.

Необходимым условием является наличие отчета о независимой оценке рыночной стоимости активов, проведенной оценщиком, включенным в перечень рекомендованных Подкомиссией, наряду с экспертным заключением на указанный отчет, подготовленным экспертом саморегулируемой организации оценщиков.

Еще одним условием согласования является обязательство по осуществлению добровольного направления в федеральный бюджет денежных средств в размере не менее 15% от рыночной стоимости соответствующих активов. Отметим, что данное требование касается всех сделок вне зависимости от размера дисконта, с которым осуществляется продажа активов (ранее размер взноса составлял 10%, и он рассчитывался от половины рыночной стоимости активов, если размер дисконта не превышал 90%).

Общей рекомендацией является и установление расщелки при проведении расчетов по сделкам (операциям) на зарубежные счета (независимо от валюты), причем финальный график платежей определяется Подкомиссией с учетом позиции Банка России.

Кроме того, для согласования сделок с акциями/долями хозяйственных обществ необходимо установить ключевые показатели эффективности для покупателей и (или) приобретаемого ими хозяйственного общества, которые должны также предусматривать сохранение технологического потенциала и основного вида экономической деятельности такого общества, сохранение рабочих мест и исполнение обязательств по договорам, заключенным им с другими юридическими лицами. Помимо перечисленного, обычно в числе показателей также указываются объем реализации товаров (работ, услуг), объем планируемых к уплате налогов и сборов, среднесписочная численность сотрудников, объем планируемых инвестиций.

## ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА НАРУШЕНИЕ КОНТРСАНКЦИОННОГО ПОРЯДКА

Действующее законодательство не содержит специальных норм, устанавливающих ответственность за несоблюдение установленного контрсанкционным указом порядка. При этом Министерство финансов РФ разработало законопроект, который дополняет Кодекс об административных правонарушениях РФ статьей 15.25.1, устанавливающей ответственность за совершение сделок, нарушающих контрсанкционные ограничения.

В настоящее время, исходя из общих положений гражданского законодательства, сделка с акциями/долями, совершенная в отсутствие согласия Подкомиссии, может быть признана недействительной (ст. 10, 168 Гражданского кодекса РФ). В частности, с октября 2022 года прокурор был наделен полномочиями инициировать и участвовать в судебных разбирательствах в отношении сделок, нарушающих контрсанкционные ограничения.

Кроме того, ответственность за закрытие корпоративной сделки без согласия может наступить в виде лишения права голоса иностранных акционеров (участников) российских компаний в органах управления последних (такое последствие прямо предусмотрено Указом Президента РФ № 520). Также необходимо учитывать, что на практике оказываются невозможны как проведение платежей через российские банки, так и регистрация перехода прав на акции/доли по сделке в отношении российских компаний, поскольку российские банки и нотариусы/регистраторы требуют разрешения Подкомиссии для их совершения.

## НОВЫЕ ТРЕБОВАНИЯ К СОГЛАСОВАНИЮ ВЫПЛАТЫ ДИВИДЕНДОВ «НЕДРУЖЕСТВЕННЫМ» НЕРЕЗИДЕНТАМ

Выпиской из решения Подкомиссии № 171/5 от 7 июля 2023 года были установлены следующие условия для получения разрешения на выплату дивидендов иностранным кредиторам свыше 10 миллионов рублей в календарный месяц: (1) размер выплачиваемых дивидендов составляет не более 50% от размера чистой прибыли за предыдущий год; (2) учет результатов ретроспективного анализа выплаты дивидендов за прошлые годы; (3) готовность участников (акционеров), являющихся иностранными кредиторами, продолжать коммерческую деятельность на территории РФ; (4) учет позиций федеральных органов исполнительной власти и Банка России об оценке значимости деятельности организации и влияния осуществляемой организацией деятельности на технологический и производственный суверенитет РФ, социально-экономическое развитие РФ (субъектов РФ); (5) исполнение заявителями взятых на себя обязательств по выполнению ключевых показателей эффективности, подтвержденное федеральными органами исполнительной власти (Банком России); (6) возможность осуществления выплаты дивидендов на квартальной основе при условии выполнения установленных ключевых показателей эффективности.

Отметим, что в части ретроспективного анализа Подкомиссия принимает во внимание суммы и периодичность выплат за предыдущие периоды. В случае, если компания ранее не выплачивала дивиденды и накопила значительную сумму нераспределенных средств, выплата, разрешение на которую запрашивается, может быть расценена как вывод средств из РФ, что снижает вероятность получения разрешения Подкомиссии.

При этом выплата дивидендов иностранным кредиторам может быть разрешена и в отсутствие вышеперечисленных условий, если объем подлежащих уплате дивидендов не будет превышать размер инвестиций в РФ. При этом необходимым требованием является осуществление инвестиций со стороны иностранных кредиторов в российскую экономику, начиная с 1 апреля 2023 года, включая расширение объема производства в РФ и развитие новых технологий.



## ВРЕМЕННОЕ УПРАВЛЕНИЕ

Указом Президента РФ № 302 была установлена возможность введения временного управления в отношении российских активов иностранных «недружественных» компаний в ответ на лишение российских лиц права собственности на имущество, находящееся на территориях иностранных «недружественных» государств, или угрозу национальной, экономической, энергетической или иным видам безопасности РФ, ее обороноспособности. В качестве временного управляющего назначается Росимущество, которое осуществляет полномочия собственника (за исключением полномочий распоряжения) и осуществляет назначение нового единоличного исполнительного органа, членов советов директоров. Временное управление вводится на неопределенный срок, и для его прекращения необходимо принятие нового указа Президента РФ.

Перечень активов (имущество, ценные бумаги, доли участия), в отношении которых вводится временное управление, также утвержден вышеупомянутым Указом и периодически дополняется. При этом на текущий момент временное управление введено в отношении ряда крупных компаний, имеющих значительное влияние на российскую экономику в соответствующих сферах. Так, изначально в апреле 2023 года временное управление было введено в отношении акций двух компаний топливно-энергетического сектора: «Юнипро» и «Фортум». Помимо указанных компаний, 16 июля 2023 года в перечень также вошли «Данон» и «Балтика» (Carlsberg).

Создание механизма введения временного управления и возможность его применения ко всем иностранным активам «недружественных» нерезидентов без каких-либо четких критериев создает дополнительные существенные риски, влияющие на деятельность иностранных компаний в РФ.

## ФИНАНСОВЫЕ СДЕЛКИ: СОХРАНЕНИЕ И УТОЧНЕНИЕ ОГРАНИЧЕНИЙ

По-прежнему сохраняют свое действие ограничения, связанные с выдачей и возвратом займов иностранным кредиторам. В частности, без специального разрешения не допускаются:

- › Валютные операции, связанные с предоставлением валютных займов как «недружественным», так

и «дружественным» нерезидентам. При этом до конца сентября действовало общее разрешение на предоставление валютных займов «дружественным» нерезидентам, однако несмотря на его многократное продление в прошлом, по состоянию на 28 ноября 2023 года оно не продлено.

- › Сделки, связанные с предоставлением займов в рублях в пользу «недружественных» нерезидентов.
- › Исполнение обязательств по займам в пользу «недружественных» нерезидентов. Такие обязательства, если их сумма превышает 10 миллионов рублей в месяц, должны быть исполнены на специальный счет типа «С», который открывается самим должником без участия иностранного кредитора в российском банке.

Режим таких счетов значительно ограничивает допустимые операции со средствами. Среди таких допустимых операций: возможность перевода на другие счета типа «С», уплата собственных налогов и сборов в России, покупка ОФЗ на аукционах и ряд других операций более узкого характера. Отметим, на текущий момент не предусмотрено порядка вывода средств со счетов типа «С» на обычные счета, в том числе через получение какого-либо разрешения.

В ноябре 2023 года был издан Указ Президента РФ № 844, который впервые предусмотрел возможность использования средств на счетах типа «С» в рамках обмена на заблокированные иностранные ценные бумаги, принадлежащие резидентам РФ, но такой обмен ограничен суммой в 100 тысяч рублей, а конкретные процедуры пока не разработаны.

В 2023 году в рамках практики применения контрсанкционных ограничений Банк России издал ряд частных разъяснений, в соответствии с которыми проведение зачетов по займам или иным требованиям (например, выплата дивидендов) с участием «недружественных» нерезидентов, исполнение по которым ограничено (должно осуществляться на счет типа «С»), является обходом контрсанкционных ограничений и недопустимо.



**Временное управление введено в отношении ряда крупных компаний, имеющих значительное влияние на российскую экономику.**



# ИНТЕЛЛЕКТУАЛЬНАЯ СОБСТВЕННОСТЬ: ПРОБЛЕМНЫЕ ВОПРОСЫ И ОТКРЫВАЮЩИЕСЯ ПЕРСПЕКТИВЫ

2023 год с точки зрения регулирования прав интеллектуальной собственности в России был посвящен решению ряда стратегических, фундаментальных вопросов законодательного регулирования и правоприменения в этой сфере.

Как и в 2022 году, в 2023 не утихали споры и обсуждение вопросов, связанных с принудительным лицензированием и внедоговорным использованием зарубежной интеллектуальной собственности (в особенности, компьютерных программ и кинофильмов).

## ВКЛЮЧЕНИЕ ГЕОГРАФИЧЕСКИХ УКАЗАНИЙ В ТРОИС

6 марта 2023 года вступили в силу изменения в Федеральный закон от 3 августа 2018 года № 289 «О таможенном регулировании в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее — Закон).

Изменениями предусматривается возможность включать по запросу правообладателя в таможенный реестр объектов интеллектуальной собственности (далее — ТРОИС) географические указания.

Включение объектов интеллектуальной собственности в ТРОИС давно стало одним из эффективных способов правообладателей контролировать ввоз на территорию России товаров, содержащих соответствующие объекты, а также бороться с контрафактом.

До вступления в силу изменений только объекты авторского права и смежных прав, товарные знаки и наименования мест происхождения товара могли быть включены в ТРОИС.

Однако в связи с появлением в российском законодательстве в 2019 году географического указания как объекта интеллектуальной собственности, логичным продолжением развития законодательства было предоставление возможности включения географического указания в ТРОИС для контроля ввоза товаров, содержащих географические указания.

## СОКРАЩЕНИЕ КОЛИЧЕСТВА ДОКУМЕНТОВ И СРОКОВ ОКАЗАНИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ УСЛУГ РОСПАТЕНТОМ

Роспатент сократил сроки и количество необходимых документов для получения 11 государственных услуг. Среди услуг числятся в том числе: регистрация объектов интеллектуальной собственности; распоряжение исключительным правом по договору и переходу исключительного права без договора.

Так, средний срок регистрации распоряжения исключительным правом по договору сокращен практически в 3 раза и составляет 26 рабочих дней.

Такой эффект достигается среди прочего за счет перехода на интерактивные формы сбора сведений, сокращения административных процедур, улучшения работы межведомственного взаимодействия, а также упрощенных процессов авторизации и аутентификации.



На наш взгляд, облегчение процесса регистрации интеллектуальной собственности может повысить мотивацию защиты интеллектуальной собственности в России.

## ВОПРОСЫ ПРИНУДИТЕЛЬНОГО ЛИЦЕНЗИРОВАНИЯ АВТОРСКИХ И СМЕЖНЫХ ПРАВ

Вопрос принудительного лицензирования, иных механизмов использования зарубежной интеллектуальной собственности не раз поднимался в 2023 году.

Так, в мае 2023 года в открытых источниках обсуждалась разработка законопроекта, предлагающего до 2025 года не защищать права авторов зарубежных фильмов из так называемых «недружественных» стран (к примеру, не привлекать к ответственности за неправомерный показ фильма в кинотеатре). Дальше обсуждений эта инициатива не пошла и, по нашим сведениям, законопроект так и не был внесен в Государственную Думу.

В июне 2023 года представители Минцифры РФ рассказали о подготовке законопроекта о порядке использования нелицензированного (пиратского) зарубежного программного обеспечения. Инициатива предполагала введение финансовых отчислений за использование программного обеспечения иностранных вендоров, ушедших из России. По мнению Минцифры РФ, механизм отчислений мог бы стать одним из драйверов роста импортозамещения зарубежных программ: если использование иностранных программ без лицензии будет дорого для бизнеса, он переключится на отечественное. На наш взгляд, этот вопрос является достаточно чувствительным, и следует осторожно подходить к выдвижению подобных инициатив. Это связано с тем, что институт принудительного лицензирования, как и иные механизмы несогласованного использования чужой интеллектуальной собственности, являются экстраординарными инструментами воздействия на исключительные права обладателя интеллектуальной собственности, и в мировой практике имеет весьма ограниченный спектр применения. Принудительное лицензирование объектов авторских и смежных прав признается небольшим числом национальных правовых порядков и, как правило, не отвечает мировым стандартам правовой охраны объектов интеллектуальной собственности.

## ОХРАНА СОСТАВНЫХ И ПРОИЗВОДНЫХ ПРОИЗВЕДЕНИЙ

13 июня 2023 года в п. 4 ст. 1260 ГК РФ были внесены изменения, согласно которым в случае неправомерного использования производного или составного произведения подлежат защите как авторские права переводчика, составителя и иного автора производного или составного произведения, так и права авторов произведений, на которых основано составное или производное произведение. Это означает, что права авторов производных и составных произведений защищаются независимо от юридической чистоты самих этих произведений.

Изменения в законодательстве потребовались в связи с принятым Конституционным Судом Постановлением № 25-П. По указанному Постановлению, п. 3 ст. 1260 ГК РФ был признан не соответствующим Конституции РФ. Одновременно Конституционным Судом сделан вывод о необходимости внесения изменений в действующее правовое регулирование. В целях реализации решения Конституционного Суда в законодательство было внесено изменение, позволяющее обеспечить баланс между правами автора составного или производного произведения, с одной стороны, и правами авторов объектов, использованных для создания составного или производного произведения, не исключая при этом защиту имущественных интересов автора составного или производного произведения. Таким образом, изменения в ст. 1260 ГК РФ были приняты в целях формирования единого подхода к вопросу защиты интеллектуальных прав, согласно которому авторские права на производное или составное произведение (как и в случае с любым другим произведением) возникают в момент его создания и должны пользоваться юридической защитой с момента их возникновения.

## СМЯГЧЕНИЕ КВАЛИФИКАЦИИ ПРЕСТУПЛЕНИЙ В СФЕРЕ ИНТЕЛЛЕКТУАЛЬНОЙ СОБСТВЕННОСТИ

Среди инициатив 2023 года также можно выделить два законопроекта, которые повышают порог ущерба, причинение которого необходимо для квалификации нарушений авторских и смежных прав и прав на товарные знаки в качестве преступлений.

Для авторских и смежных прав устанавливается порог в 500000 рублей для крупного ущерба и 1,5 млн рублей для особо крупного. По нарушениям прав на товарный знак размер ущерба увеличен до 400000 рублей. Эти предложения сделаны с учетом роста инфляции на рынке, а также следуют тенденциям на либерализацию ответственности по экономическим преступлениям.

С одной стороны, учитывая сложившуюся экономическую ситуацию, новые квалифицирующие признаки справедливее отражают потенциальный вред от деяний для их квалификации в качестве преступлений. С другой стороны, это повысит затраты правообладателей на защиту своих прав в уголовном порядке, а также упростит мелкую деятельность по сбыту контрафакта.

## ВЫДЕЛЕНИЕ ДОЛИ В ИСКЛЮЧИТЕЛЬНОМ ПРАВЕ

За последние годы интеллектуальная собственность как актив компаний, а также как предмет множества сделок играет все большую роль. Учитывая эту экономическую значимость, законодатель дополняет законы положениями, позволяющими использовать все большее количество инструментов в связи с интеллектуальной собственностью (к примеру, регистрация залогов зарегистрированного программного обеспечения).

Одним из новых предложений является предоставление возможности выделять доли в исключительном праве на интеллектуальную собственность. Этот подход позволит «дробить» право на объект, что создаст возможности привлечения дополнительного финансирования, предоставляя всем заинтересованным сторонам получать долю в исключительном праве, а следовательно, и дополнительный контроль в проекте. Это, безусловно, позитивная инициатива, которая расширяет арсенал инструментов для сделок в сфере интеллектуальной собственности.

## РЕГИСТРАЦИЯ ТОВАРНЫХ ЗНАКОВ ФИЗИЧЕСКИМИ ЛИЦАМИ

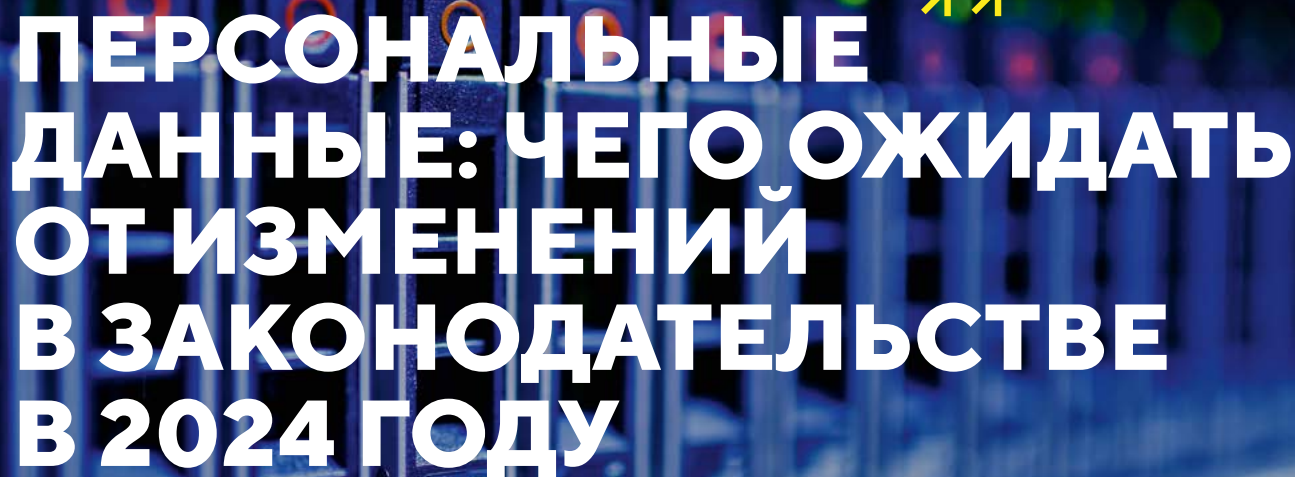
29 июня 2023 года вступили в силу законодательные изменения, согласно которым возможность регистрировать товарные знаки получили физические лица, в том числе самозанятые и иностранные граждане, ведущие бизнес на территории Российской Федерации. Ранее подать заявку на регистрацию товарного знака могли только юридические лица и индивидуальные

предприниматели. На наш взгляд, нововведение может благоприятно повлиять на развитие конкурентного рынка и поддержать малый бизнес в РФ, поскольку физические лица приобретают дополнительную возможность для продвижения своих брендов.

## РЕКОМЕНДАЦИИ

Комитет АЕБ по интеллектуальной собственности полагает, что большинство перечисленных изменений регулирования и правоприменения позитивно влияют на возможности российских и иностранных компаний по использованию и охране своих объектов интеллектуальной собственности.

Отдельно Комитет отмечает, что следует осторожно подходить к возможным введениям новых механизмов принудительного лицензирования авторских и смежных прав и иных законотворческих инициатив, направленных на ограничение свободы распоряжения интеллектуальными правами, и в том числе создания неравенства между российскими и иностранными правообладателями.



# ПЕРСОНАЛЬНЫЕ ДАННЫЕ: ЧЕГО ОЖИДАТЬ ОТ ИЗМЕНЕНИЙ В ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВЕ В 2024 ГОДУ

## ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА УТЕЧКУ ПЕРСОНАЛЬНЫХ ДАННЫХ

Много опасений на рынке связано с планируемым кардинальным ужесточением ответственности за утечки персональных данных.

В 2022–2023 годах максимальный размер штрафа на компанию за крупную утечку персональных данных не превышал 100 тысяч рублей.

Но в 2024 году по поручению Президента РФ ожидается установление оборотных штрафов в отношении



компаний, которые повторно допускают утечку баз персональных данных. Законопроект об этом был внесен в Госдуму 4 декабря 2023 года (<https://sozd.duma.gov.ru/bill/502104-8>).

В проекте закона устанавливается ответственность за утечки баз данных (содержащих данные 1000 субъектов и более): 1) фиксированный размер штрафа на компанию при первичном инциденте (от 3 миллионов рублей) и 2) оборотный штраф (от 0.1% суммы годовой выручки компании, но не более 500 миллионов рублей) при повторном инциденте. Предлагается также установить смягчающие и отягчающие обстоятельства, которые будут учитываться при определении размера штрафа.

Отягчающим обстоятельством будет повторное административное правонарушение в виде не уведомления Роскомнадзора об утечке (первичное уведомление должно быть направлено в электронной форме в течение 24 часов с момента выявления инцидента). Также само по себе не уведомление об утечке является отдельным составом административного правонарушения — предлагается сделать штраф за это в размере не менее 1 миллиона рублей.

Однако важно оговориться, что по состоянию на дату сдачи в печать настоящего материала законопроект еще не принят во втором чтении. Поэтому содержание проекта может существенно измениться.

## ЛОКАЛИЗАЦИЯ БАЗ ПЕРСОНАЛЬНЫХ ДАННЫХ: ТЕНДЕНЦИИ ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНОЙ ПРАКТИКИ

Операторы обязаны собирать и обрабатывать (в том числе корректировать, дополнять) персональные данные российских граждан в базах данных (БД), расположенных на территории России. Если оператор также планирует обрабатывать эти данные на иностранном сервере, то их сбор, а также изменения должны в первую очередь производиться в российской БД.

Еще до введения принципа экстерриториальности с 1 марта 2023 года начала формироваться практика, когда и регулятор (Роскомнадзор), и суд применяли Закон о персональных данных к иностранным операторам, в том числе не имеющим своего присутствия в России, если у российских граждан была возможность зарегистрироваться на интернет-сервисе такого оператора. Фактически утрачивала силу действовавшая позиция Минцифры РФ (ранее — Минкомсвязь РФ), что Закон о персональных данных применяется к иностранным операторам, если их деятельность направлена на территорию России.

С началом экстерриториального применения Закона о персональных данных эта тенденция усилилась. Так, к административной ответственности по части 9 статьи 13.11 КоАП РФ привлечена американская компания United Parcel Service. Несмотря на то, что корпорация сделала недоступной регистрацию и пользование своим сайтом

с территории России, суд признал ее виновной, указав, что данный факт не исключает нарушение закона, поскольку граждане России могут использовать сайт, находясь вне территории России.

Мы рекомендуем как российским, так и иностранным компаниям тщательно проанализировать свои бизнес-процессы и при необходимости обеспечить соблюдение требования о локализации и иных требований Закона о персональных данных.

## КЛЮЧЕВЫЕ ИНИЦИАТИВЫ ПО РЕГУЛИРОВАНИЮ ОБЕЗЛИЧИВАНИЯ ПЕРСОНАЛЬНЫХ ДАННЫХ И ОБРАБОТКЕ БОЛЬШИХ ДАННЫХ

Минцифры РФ подготовило новую версию законопроекта об обезличенных данных. Документ предполагает создание государственной информационной системы, где будет происходить накопление и обезличивание информации на основе данных, которые уже есть у государства, а также тех, что должен будет передавать государству бизнес. К обезличенным данным смогут получить доступ разработчики искусственного интеллекта. Законопроект находится на рассмотрении в Госдуме.

Разрабатывается концепция Цифрового кодекса, в том числе с участием отраслевых объединений и IT-компаний. Финальную версию документа планируется представить в 2025 году. Предполагается, что кодекс будет иметь стратегический характер, определять развитие цифровой и информационной среды, а также обеспечивать защиту прав человека в данной сфере. В частности, документ призван определить единые принципы регулирования информационных отношений, включая унификацию и систематизацию понятийного аппарата, определить единый подход к цифровой идентификации граждан, установить четкие регуляторные требования к государственным информационным системам, комплексно урегулировать вопросы облачных технологий, больших данных, искусственного интеллекта, устранить имеющиеся пробелы в регулировании электронной коммерции, защиты персональных данных и конфиденциальности.

По поручению Президента России ведется подготовка национального проекта «Экономика данных» на период до 2030 года. Проект направлен на упрощение оборота и использования данных для государства, бизнеса и граждан. Фокус планируется сделать на таких направлениях как сбор, передача данных и развитие систем связи нового поколения, обработка и анализ данных, в том числе с использованием искусственного интеллекта, создание инфраструктуры вычисления и хранения данных с использованием отечественных систем, совершенствование отечественных стандартов и протоколов работы с данными, обеспечение их безопасности, в том числе с использованием технологии квантового шифрования.



## АВТОРИЗАЦИЯ ПОЛЬЗОВАТЕЛЕЙ ДЛЯ ДОСТУПА К ИНТЕРНЕТ-САЙТУ

С 1 декабря 2023 года установлен порядок авторизации пользователей, находящихся на территории России, для доступа к цифровым ресурсам (например, интернет-сайтам и приложениям).

Российские владельцы таких ресурсов, осуществляющие свою деятельность в сети «Интернет» на территории России, должны проводить авторизацию пользователей одним из следующих способов: по номеру мобильного телефона, через сервис «Госуслуг», Единую биометрическую систему или иную информационную систему. Последняя должна принадлежать российскому гражданину или организации, подконтрольной российскому публично-правовому образованию или гражданину.

Новые требования не распространяются на корпоративные порталы, используемые исключительно сотрудниками одной компании или группы компаний для управления внутренними процессами.

До 2025 года компаниям предоставлен переходный период, в течение которого владельцы цифровых ресурсов смогут продолжать использовать для авторизации свои информационные системы, а также те, что принадлежат российским юридическим лицам, отвечающим требованиям переходных норм.

## ТРАНСГРАНИЧНАЯ ПЕРЕДАЧА ДАННЫХ

Напоминаем, что с 2023 года действуют новые правила трансграничной передачи персональных данных. Оператор обязан до начала осуществления трансграничной передачи подать в Роскомнадзор соответствующее уведомление.

По статистике за 2023 год Роскомнадзор рассмотрел 733 уведомления о намерении осуществлять трансграничную передачу персональных данных, в числе которых было принято 3 решения о запрете трансграничной передачи, 6 решений об ограничении трансграничной передачи и 21 решение о нерассмотрении уведомления.

В 2024 году мы ожидаем дальнейшее развитие правоприменительной практики Роскомнадзора в части соблюдения правил трансграничной передачи, поскольку регулятор заявлял, что отсутствие такого уведомления влечет административную ответственность в соответствии со ст. 13.11 КоАП РФ.

## ПОЛИТИКИ ОБРАБОТКИ ПЕРСОНАЛЬНЫХ ДАННЫХ И ПРОВЕРКИ РОСКОМНАДЗОРА

Напоминаем, что требования к содержанию и структуре документов, определяющих порядок обработки персональных данных, в том числе к политике конфиденциальности, размещаемой на сайтах и онлайн-сервисах, существенно обновились.

В условиях действующего моратория на плановые проверки Роскомнадзор продолжает активно мониторить вебсайты в сети «Интернет» на предмет соблюдения требований в отношении политики конфиденциальности.

Кроме того, с 18 ноября 2023 года был введен новый индикатор риска нарушения в сфере персональных данных. Выявление несоответствий положений политики конфиденциальности положениям уведомления об обработке персональных данных является основанием для реализации внеплановой проверки Роскомнадзором.

Не исключено, что в 2024 году Роскомнадзор сфокусируется на соотношении ранее поданного оператором уведомления об обработке персональных данных и фактических процессах сбора и обработки персональных данных на вебсайте такого оператора.

До конца 2024 года Правительство продлило действие запрета на проведение внеплановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

**Из общего запрета сохраняются установленные ранее исключения, когда внеплановые проверки все же могут быть реализованы регулятором при их согласовании с прокуратурой, а именно:**

- ▶ проверки объектов, отнесенных к категориям чрезвычайно высокого и высокого риска;
- ▶ проверки при выявлении контрольными органами случаев угрозы жизни и здоровью граждан, безопасности страны;
- ▶ а также проверки на основании индикаторов риска нарушения обязательных требований.

Перечень индикаторов риска постоянно обновляется. В 2024 году ожидается дальнейшее расширение списка и включение в него новых индикаторов. Так, в Госдуму внесен законопроект, исключающий запрет на проведение проверки в случае утечки персональных данных (Законопроект № 518022-8 «О внесении изменений в статью 27 Федерального закона «О связи» и «Федеральный закон «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»). Согласно законопроекту, получение Роскомнадзором информации о незаконной или случайной передаче личных сведений, которая нарушила права их субъектов, станет самостоятельным основанием для внеплановой проверки регулятором. При этом обязанность согласования проверки с органами прокуратуры предлагается сохранить.

Кроме того, не исключается возможность профилактического визита со стороны контрольных органов вне зависимости от степени риска объекта контроля.



# КОНКУРЕНЦИЯ И РЕГУЛИРОВАНИЕ ЦЕН В ТОРГОВЛЕ

Проблема избыточного государственного регулирования остается одним из главных вызовов в российской торговле, а расширение государственного вмешательства в свободу ценообразования — пожалуй, наиболее острой темой в центре внимания торговой отрасли.

На фоне кризисных явлений регулярно возникают инициативы, нацеленные на ограничение свободы ценообразования. Такие предложения подразумевают либо прямое регулирование цен на социально-значимые группы товаров, либо ограничения торговых наценок, либо наделение Правительства России обязанностью включать механизм регулирования цен в определенных условиях.

Помимо этого, в Государственной Думе за последние годы появилась серия законопроектов, предлагавших внести в Федеральный закон «Об основных принципах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» от 28.12.2009 г. № 381-ФЗ изменения по регулированию розничных цен или торговых наценок. Некоторые из них до сих пор остались в планах законодательной деятельности российского парламента, а законопроект № 470417-8 о наделении Правительства РФ правом устанавливать предельно допустимые розничные цены на отдельные непродовольственные товары был внесен совсем недавно — в октябре 2023 года.

За минувшие годы в России появился и практический опыт ценового регулирования: в условиях пандемии в 2020-2021 годах Правительство РФ не только пошло на существенное понижение порога для возможного включения механизма прямого государственного регулирования розничных цен на социально-значимые товары (правда, пока так и не применяло его), но и осуществило попытку ограничения отпускных заводских и розничных цен на сахар-песок и подсолнечное масло через квази-добровольные соглашения профильных министерств с производителями продукции и торговыми сетями.

Понимая стремление инициаторов таких законопроектов обеспечить стабильную доступность товаров в условиях снижения реальных доходов и покупательной способности населения, мы, тем не менее, не можем не отметить, что административное, то есть искусственное регулирование процессов ценообразования может иметь лишь краткосрочный эффект, а в более длительной перспективе чревато нежелательными последствиями — вплоть до возникновения дефицита регулируемых товаров. Опыт 2020-2021 годов также показал колоссальные трудности, связанные с адаптацией участников рынка к вводимому регулированию цен и администрированием такого регулирования со стороны государственных органов.

Главная проблема состоит в том, что регулятивное вмешательство лишает участников рынка стимула к ведению бизнеса, если регулируемое ценообразование не позволяет им получать разумный доход. Это особенно относится к регулированию, нацеленному на ценообразование только в розничной торговле, как последнем звене товаропроводящей цепи — тем более при сильной волатильности спроса и предложения, вызванной разнонаправленными колебаниями в производстве и поставках товаров, изменениями их объема и себестоимости.

Следует учитывать и то, что дисбалансы на товарных рынках в результате государственного вмешательства в ценообразование способны значительно исказить ценовые сигналы, создавая предпосылки для устойчивого роста инфляционных ожиданий и тем самым только усиливая действие проинфляционных факторов.

Гораздо более эффективным представляется выбор в пользу адресной господдержки — для населения (через социальные выплаты, помощь нуждающимся, налоговые льготы и прочие меры). Не менее полезной была бы и поддержка производителей сельскохозяйственной продукции и продуктов питания в целях снижения отпускных цен при обеспечении рыночной доходности соответствующих предприятий.

Ассоциация убеждена, что в долгосрочном плане стабилизация потребительского рынка возможна лишь с помощью механизмов рыночной экономики, о чем свидетельствует опыт прошедших нескольких лет. Речь должна идти об активном государственном содействии развитию честной конкуренции — как между производителями продовольственных товаров, так и между предприятиями продовольственной торговли. Это всегда работает в интересах потребителя на снижение цен и повышение качества предлагаемых на рынке товаров и услуг.

Тем не менее в 2023 году повестка дня розничной торговли, к сожалению, дополнилась еще одной инициативой, сомнительной с точки зрения рыночной экономики: поддержку отечественных производителей было предложено осуществлять через выделение их товарам определенной доли в ассортименте как традиционной розничной, так и онлайн-торговли. При этом к критериям определения происхождения товаров как отечественных отнесены страна производства, национальность собственников как средств производства, так и исключительных прав на средства индивидуализации. Внедрение этой депутатской инициативы, поддержанной Минпромторгом России, предлагается начать с непродовольственных товаров — в частности, бытовой химии и косметики, расширяя в дальнейшем на другие товарные группы.

Реализация данной инициативы означает введение искусственных ограничений доступа на полки магазинов товаров, не удовлетворяющих перечисленным критериям. И здесь речь пойдет не только о продукции зарубежных производителей, но и иностранных производств, локализованных непосредственно в России, и даже о товарах из других стран ЕАЭС.

Предоставление таких привилегий российским (и белорусским) товарам станет явным нарушением принципа свободного оборота товаров на пространстве Евразийского экономического союза. При этом, согласно Стратегическим направлениям развития евразийской экономической интеграции до 2025 года, к указанному сроку должно быть завершено формирование общего рынка товаров на пространстве ЕАЭС. Очевидно, что принятие обсуждаемого законопроекта не может не войти в противоречие с данным целеполаганием.

Кроме того, серьезно усложнится работа остающегося в России иностранного бизнеса, который вложил значительные средства в локализацию определенной продукции на территории страны, перенес в Россию и обучил российских специалистов передовым технологиям и ноу-хау как в производстве, так и в маркетинге таких локализованных товаров. Ассоциация убеждена, что это станет сильным ударом по репутации России как инвестиционного партнера — причем для бизнеса не только из т.н. «недружественных» государств.

Более того, на уровне руководства Минпромторга России делались публичные заявления о возможном введении ограничений на импорт иностранных

потребительских товаров, в том числе легкой промышленности. Понятно, что в случае применения таких мер существенно возрастет риск возникновения недостаточного предложения товаров на рынке, поскольку легкая промышленность в РФ на данный момент не в состоянии ни полностью удовлетворять внутренний спрос, ни оперативно нарастить выпуск товаров в несколько раз. Нетрудно предвидеть, что в условиях дефицита тех или иных товаров рынок начнет демонстрировать сильную инфляционную динамику.

Ввиду усиливающейся тенденции введения протекционистских мер, считаем необходимым отметить, что решение задачи развития собственного российского производства и продвижения отечественных товаров и брендов среди потребителей может и должно быть достигнуто в первую очередь путем повышения их рыночной конкурентоспособности — в том числе на международном уровне. В данной связи государству было бы гораздо более целесообразно поддержать инвестиции соответствующих российских предприятий в эффективность и обеспечение стабильных объемов производства, в улучшение качества продукции, в снижение ее себестоимости, в активное применение маркетинговых инструментов, в оптимизацию логистических процессов и т.п.

Эффективными могут оказаться и такие механизмы государственной поддержки, которые способны повлиять на выбор потребителя, например, через снижение НДС на товары российского производства или адресную помощь нуждающимся в приобретении отечественных товаров, а также через механизм госзакупок.

То, какие решения будут в конечном счете приняты государством по вопросам как ценового регулирования на потребительском рынке, так и квотирования отечественных товаров, станет важным сигналом для бизнеса на ближайшую и среднесрочную перспективу. Сохранит ли российское государство верность заявленным ценностям и основам рыночной экономики, найдет ли оно оптимальный баланс между рыночной свободой и регулированием — сейчас вопрос стратегического характера. В современных непростых условиях государству важно действовать по принципу «не навреди» и дать обнадеживающие сигналы в адрес как участников потребительского рынка, так и российского общества в целом.

# ФАРМАЦЕВТИЧЕСКАЯ ОТРАСЛЬ: В ПОИСКЕ БАЛАНСА ИНТЕРЕСОВ

## СТРАТЕГИЯ «ФАРМА-2030»

Стратегия развития фармацевтической промышленности до 2030 года утверждена распоряжением Правительства № 1495-р от 07.06.2023 (далее – Стратегия). Среди задач Стратегии – углубление и расширение локализации лекарственных средств (ЛС) в России. Так, Стратегия предполагает увеличение доли ЛС, произведенных в России, с 36,6% до 42,7% (в денежном выражении) и с 61,8% до 66,6% (в упаковках). План действий (дорожная карта) по реализации Стратегии должен был быть утвержден к концу 2023 года, но по состоянию на январь 2024 года документ не принят.

Тем не менее, проект дорожной карты, вынесенный на общественное обсуждение осенью 2023 года, включил в себя ряд направлений, реализация которых окажет существенное влияние на развитие фармотрасли до 2030 года. Среди них, например, совершенствование ценообразования, внедрение механизма «второй лишней» (к 2025 году) и системы прослеживаемости субстанций (пока в виде пилотного проекта, участниками которого прежде всего выступают производители, планирующие участвовать в системе преференций для углубления локализации, в первую очередь в рамках списка стратегически значимых лекарственных препаратов). Также Стратегия предполагает совершенствование механизма патентной защиты, в т.ч. через оптимизацию судебной практики, внедрение практики научного консультирования, создание новых механизмов господдержки и т.д.

По указанным направлениям проекта дорожной карты Комитетом АЕБ по здравоохранению и фармацевтике ведется активная работа как с непосредственным разработчиком Стратегии – Минпромторгом, так и с другими регуляторами в лице Минздрава, ФАС, Росздравнадзора, Роспатента, Комитета Государственной Думы по охране здоровья. Безусловно, диалог с регуляторами по этим

ключевым для отрасли вопросам будет продолжен в 2024 году в целях повышения доступности лекарственных препаратов для российских пациентов.

## ВОПРОСЫ ЗАЩИТЫ ПРАВ ИНТЕЛЛЕКТУАЛЬНОЙ СОБСТВЕННОСТИ В ФАРМАЦЕВТИКЕ

Признавая важность и значимость реализуемой политики по развитию технологического и фармацевтического суверенитета Российской Федерации, отдельные меры, принимаемые в рамках данной политики, вызывают беспокойство в части обеспечения прав производителей оригинальных лекарственных препаратов для медицинского применения. Несмотря на то, что одна из целей реализации мер по импортозамещению – это создание компетенций для реагирования на возможную дефектуру, практика показывает, что большинство иностранных фармкомпаний продолжают поставки оригинальных лекарственных препаратов в Россию. Одним из важнейших факторов, влияющих на принятие такого решения, является развитое российское законодательство в сфере интеллектуальных прав. Однако нельзя не отметить тревожные сигналы, сопряженные с рисками нарушения интеллектуальных прав.

Выдача принудительной лицензии не является новой нормой для российского законодательства, однако обеспеченность вызывает не столько само присутствие такого механизма, сколько неопределенность в его реализации. Принудительная лицензия – это исключительная мера, ее выдача должна быть сопряжена с наступлением четко определенных в законодательстве условий. Нормы, регламентирующие выдачу принудительной лицензии как в судебном порядке<sup>1</sup>, так и на основании решения Правительства, не являются в полной мере прозрачными и требуют соответствующей доработки. В частности, отсутствуют признаки/

<sup>1</sup> ст. 1239 ГК РФ



критерии, в соответствии с которыми может быть определена «недостаточность использования»<sup>2</sup> правообладателем изобретения. Для разрешений на использование изобретения, выдаваемых Правительством РФ на основании ст. 1360 ГК РФ, необходимо обеспечить надлежащее участие правообладателей и учет их мнения в процессе выдачи таких разрешений.

Решение о выдаче принудительной лицензии без очевидных оснований может стать неприятным прецедентом и положить начало массовым попыткам недобросовестных лиц оспорить патенты на оригинальные изобретения. Особенно остро этот вопрос может встать на фоне принимаемых государством мер по выдаче субсидии на разработку и получение российскими компаниями регистрационных удостоверений на аналоги препаратов, защищенных на территории России патентами, правообладателями которых являются организации из иностранных государств<sup>3</sup> («Патенты на полку»). Несмотря на то, что порядок формирования перечня МНН, в соответствии с которым объявляются конкурсы на выдачу таких субсидий, а также основания, критерии, сроки и процедура принятия такого решения не нашли своей регламентации, на конец 2023 года был объявлен конкурсный отбор на выдачу субсидий по 30 МНН. Производители оригинальных лекарственных препаратов, как сторона, чьи интересы напрямую затрагиваются в рамках данной меры, не привлекаются ни на одном из этапов принятия решения, хотя именно в диалоге с производителями можно в полной мере или с высокой степенью точности оценить реальную потребность и целесообразность реализации концепции «Патенты на полку» в отношении того или иного МНН.

Учитывая большое количество открытых вопросов, в частности, по критериям, в соответствии с которыми формируются перечни МНН, и несмотря на отсутствие в настоящее время прямой корреляции между данным процессом и нормами о дефектуре, можно предположить, что вопрос риска возникновения дефектуры того или иного лекарственного препарата играет здесь немаловажную роль. Однако согласно п. 3.1 Приложения 1 Приказа Минздрава России от 19.05.2022 № 339н, основаниями для принятия решения межведомственной комиссией о дефектуре или риске возникновения дефектуры является установление факта дефицита или отсутствия лекарственного препарата в обращении в Российской Федерации, потребность в котором является неудовлетворенной, при возможном наличии одного или нескольких критериев, которые связаны с прекращением деятельности или отказом от поставок или риск прекращения деятельности производителя и (или) поставщика. Оценка такого риска и дальнейшее принятие решения о дефектуре или риска возникновения дефектуры без привлечения производителя и (или) поставщика не может считаться полной и всесторонней, и, следовательно, на основе такого решения не могут приниматься другие решения, в частности, о формировании перечня МНН, в отношении которых будут выдаваться субсидии на разработку и получение российскими

компаниями регистрационных удостоверений на аналоги препаратов, защищенных на территории России патентами, правообладателями которых являются организации из иностранных государств.

Таким образом, необходим поиск баланса интересов: нарушение патентных прав, сохранение импорта и локального производства тех препаратов, в отношении которых третьими лицами получены государственные субсидии на разработку и государственную регистрацию аналогов или заключен офсетный контракт на производство препаратов.

В этой связи стимулировать создание российских производств лекарственных препаратов следует с учетом наличия локализованного производства соответствующего оригинального препарата, а также иных обстоятельств (включение локализованного оригинального препарата в СПИК, участие владельца оригинального препарата в развитии российской научно-исследовательской среды и т.п.).

Важно отметить, что защиту интеллектуальной собственности в фармацевтике осложняют текущие тенденции в правоприменительной и судебной практике. До сих пор не удается добиться применения обеспечительных мер в патентных спорах, связанных с лекарственными препаратами. Также негативно для правообладателей складываются споры о взыскании убытков при вводе в гражданский оборот дженериков до истечения срока патентной защиты. Наконец, регистрация предельных отпускных цен дженериков, отсутствующих в обороте, подчас приводит государственных заказчиков к неверному расчету начальной максимальной цены контракта и срыву государственных закупок.

Требуется обратить особое внимание на защиту эксклюзивности данных доклинических и клинических исследований (RDP). Действующая в настоящее время евразийская процедура регистрации лекарственных средств не содержит необходимых норм прямого действия, тогда как соответствующие поправки к Федеральному закону № 61-ФЗ до сих пор не приняты и не решают вопрос с препаратами, уже зарегистрированными вопреки нормам RDP.

Как итог, представляется целесообразным создание единой площадки для участников процесса в целях всестороннего анализа, оценки возможных рисков и поиска баланса интересов: производителей оригинальных (референтных) лекарственных препаратов для медицинского применения, локальных производителей, представителей заинтересованных органов государственной власти. Это позволит разработать и закрепить в законодательстве нормы, регулирующие в том числе частоту и критерии использования инструментов принудительного лицензирования, подходы к выдаче новых патентов в разрезе «озеленения» изобретений, критерии зависимых/вторичных патентов, создание патентной увязки, концепцию «Патенты на полку» и уточняющие условия признания дефектуры и/или риска возникновения дефектуры.<sup>4</sup>

<sup>2</sup> ч. 1 ст. 1362 ГК РФ

<sup>3</sup> Проект Постановления Правительства: <https://regulation.gov.ru/Regulation/Npa/PublicView?npalD=129564>

<sup>4</sup> Важно сохранить право на защиту изобретений за всеми иностранными компаниями, выполняющими обязанности по поставке в Россию лекарств и медицинских изделий, не повышающими безосновательно цены и не ухудшающими условия поставок.



# СОХРАНЕНИЕ ДОСТУПНОСТИ ВЫСОКОТЕХНОЛОГИЧНЫХ МЕДИЦИНСКИХ УСЛУГ ДЛЯ ПАЦИЕНТОВ ПРИ УЧАСТИИ ИНОСТРАННЫХ ПРОИЗВОДИТЕЛЕЙ МЕДИЦИНСКИХ ИЗДЕЛИЙ

Медицинские изделия относятся к группе социально-значимых товаров. Любые изменения в регуляторной политике в индустрии медицинских изделий требуют сбалансированного подхода, так как в противном случае это может привести к снижению доступности медицинских услуг для населения. Именно поэтому так важен стабильный и конструктивный диалог между органами государственной власти и компаниями — производителями, дистрибьютерами, сервисными центрами, обслуживающими медицинские изделия и ПО для них.

В частности, при сложной геополитической обстановке и экономически нестабильной ситуации, в которой компании работают в течение последних нескольких лет, высокая интенсивность и конструктивность взаимодействия с основными регуляторами позволяет оперативно и успешно справляться с очень серьезными вызовами в интересах пациентов, государства и социально-ответственного бизнеса.

## **ЭКСПОРТНЫЕ ОГРАНИЧЕНИЯ В ОТНОШЕНИИ МЕДИЦИНСКИХ ИЗДЕЛИЙ ИНОСТРАННОГО ПРОИСХОЖДЕНИЯ: РЕГЛАМЕНТ ПОЛУЧЕНИЯ РАЗРЕШЕНИЙ НА ВЫВОЗ МЕДИЦИНСКИХ ИЗДЕЛИЙ, ЗАПАСНЫХ ЧАСТЕЙ И КОМПЛЕКТУЮЩИХ ЗА ПРЕДЕЛЫ РФ В РАМКАХ ПОСТАНОВЛЕНИЯ ПРАВИТЕЛЬСТВА РФ № 311 ОТ 9 МАРТА 2022 ГОДА**

В 2023 году для иностранных производителей медицинских изделий остался актуальным вопрос отсутствия регламента рассмотрения запросов на вывоз медицинских изделий, их запасных частей и комплектующих, относящихся к радиоэлектронной продукции, в рамках действия постановления Правительства РФ № 311 (в случаях, не предусмотренных поручением Президента Российской Федерации от 29 июня 2023 г. № Пр-1293, п.1 д).

## **ЗАКОНОПРОЕКТ МИНПРОМТОРГА РОССИИ «ПРОЕКТА ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА «О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В СТАТЬИ 164 И 165 ЧАСТИ ВТОРОЙ НАЛОГОВОГО КОДЕКСА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ» В ЧАСТИ, КАСАЮЩЕЙСЯ МЕДИЦИНСКИХ ИЗДЕЛИЙ**

Особую значимость для иностранных производителей имеет законопроект «О внесении изменений в статьи 164 и 165 части второй Налогового кодекса Российской Федерации» в части медицинских изделий.

В части предусматриваемого законопроектом дополнения пункта 1 статьи 164 добавляется подпункт 23 следующего содержания: «23) медицинских изделий, за исключением медицинских изделий, указанных в подпункте 1 пункта 2 статьи 149 и в абзаце третьем подпункта 4 пункта 2 статьи 164 настоящего Кодекса, по перечню, утверждаемому Правительством Российской Федерации»; иностранные производители импортных медицинских изделий крайне заинтересованы в том, чтобы формирование нового перечня медицинских изделий с нулевой ставкой НДС на основе данных о потенциале отечественной промышленной продукции (далее – Перечень) осуществлялось:

- › В тесном диалоге с иностранными производителями, которые продолжают подтверждать свою приверженность российским пациентам, выполняют принятые на себя обязательства перед российскими заказчиками, лечебно-профилактическими учреждениями, а также благодаря многолетнему опыту работы на российском рынке обладают глубокой экспертизой в отношении модальности медицинских изделий, широко востребованной российской системой здравоохранения.
- › Без внесения соответствующих изменений в постановление Правительства Российской Федерации № 688 от 15 сентября 2008 г. и № 1042 от 30 сентября 2015 г. Перечень жизненно важных медицинских изделий должен формироваться, исходя из важности этих медицинских изделий для обеспечения необходимого уровня здравоохранения, а не исходя из обеспечения конкурентных преимуществ российским производителям. Включение медицинских изделий в Перечень медицинских изделий, облагаемых по ставке 0%, не должно сопровождаться исключением этих изделий из Перечня медицинских изделий, освобождаемых от обложения НДС при ввозе и реализации.

## **НЕСОВЕРШЕНСТВО КАТАЛОГА ТОВАРОВ, РАБОТ И УСЛУГ В ЧАСТИ МЕДИЦИНСКИХ ИЗДЕЛИЙ**

На сегодняшний день существующее описание позиции Каталога товаров, работ и услуг в части медицинских изделий позволяет Заказчику выбрать только указанные в позиции каталога характеристики, которые описывают самые базовые параметры медицинских изделий,

без уточнения специфики, свойственной тому или иному лечебно-профилактическому учреждению.

Это повышает риск получения Заказчиком оборудования, которое не соответствует по своим потребительским характеристикам потребностям лечебно-профилактического учреждения для оказания качественной медицинской помощи пациентам, что негативно сказывается на качестве и объеме оказываемой медицинской помощи пациентам в данном конкретном лечебном учреждении, а также влечет за собой нецелесообразное расходование бюджетных средств.

Иностранные производители полагают целесообразным утвердить (зафиксировать в НПА) Принципы формирования Каталога товаров, работ и услуг. В особенности, в шаблоне описания позиций кода Каталога товаров, работ и услуг будут присутствовать необходимые качественные и количественные характеристики, набор которых может описать требуемое зарегистрированное медицинское изделие.

При этом часть характеристик носит обязательный, а часть – опциональный характер. Заказчик (медицинское учреждение) формирует из указанных в шаблоне характеристик описание объекта закупки, исходя из потребностей и задач данного лечебно-профилактического учреждения.

## **О ЗАПРЕТЕ НА ЗАКУПКУ ГОСУДАРСТВЕННЫМИ БОЛЬНИЦАМИ АППАРАТОВ ИСКУССТВЕННОЙ ВЕНТИЛЯЦИИ ЛЕГКИХ (ПРОЕКТ ПОСТАНОВЛЕНИЯ ПРАВИТЕЛЬСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ «О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЯ В ПОСТАНОВЛЕНИЕ ПРАВИТЕЛЬСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ОТ 30 АПРЕЛЯ 2020 Г. № 616»)**

Отдельного внимания заслуживает проект постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменения в Постановление Правительства Российской Федерации от 30 апреля 2020 г. № 616» в части запрета на закупку государственными больницами аппаратов искусственной вентиляции легких. По мнению экспертов Рабочей группы, дополнительного обсуждения требуют попадающие в текущей редакции Постановления Правительства под запрет для импортных поставок позиции: «Аппарат ИВЛ для интенсивной терапии неонатальный/для взрослых» (232870) и «Аппарат ИВЛ общего назначения для интенсивной терапии» (232890).

Обозначенные выше вопросы имеют огромное значение для поддержания работы системы российского здравоохранения и обеспечения доступом российских пациентов к высокотехнологичным медицинским услугам; для сохранения ассортиментной доступности, которая помогает врачам подбирать наиболее эффективные методы диагностики, терапии для пациентов, нуждающихся в том числе в оказании экстренной медицинской



помощи, в коррекции терапии в соответствии с особенностями состояния здоровья пациента.

Пандемия COVID-19 продемонстрировала сплоченность мировой системы здравоохранения, высокую степень надежности международного сотрудничества по гуманитарной линии. Оперативное реагирование на потребности пациентов России и стран ЕАЭС необходимыми медицинскими услугами стало возможно благодаря наличию соответствующей технологической базы в России и участию как российских производителей, так и компаний-производителей и дистрибьютеров из стран Европы, США, Китая.

Опираясь на международный опыт, хочется отметить, что полное ограничение доступа на рынок каких-либо

высоких технологий на рынок России не может стать эффективным инструментом для преодоления технологического разрыва или ускоренной модернизации производства и в итоге не даст существенных результатов с точки зрения обеспечения технологического суверенитета страны.

Несмотря на сложную геополитическую ситуацию, международные компании-члены АЕБ предпринимают все возможные усилия для обеспечения бесперебойного производства и поставок медицинских изделий, запасных частей, комплектующих, что при наличии возможных проблем в системе здравоохранения является дополнительным каналом поставок необходимого оборудования.

# РЫНОК СТРАХОВАНИЯ И ПЕНСИОННОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ: ПРОБЛЕМЫ И РЕШЕНИЯ



Последствием иностранных экономических санкций, представляющим наибольшую сложность для российского страхового рынка, является существенное *сокращение доступной международной перестраховочной емкости*. До 2022 года на международном рынке размещалось более 70% всей перестраховочной защиты. В условиях его недоступности в силу введенных

антироссийских санкций и встречных ограничительных мер<sup>1</sup>, возникающих рисков дальнейшего расширения санкционных ограничений не только на российских страховщиков, но и страхователей, российские страховые компании оказались под угрозой невозможности перестраховать принятые ими риски в полном объеме.

<sup>1</sup> Следуя требованиям Федерального закона №55-ФЗ, российским страховщикам запрещается заключать (за небольшими исключениями) любые сделки (осуществлять платежи по ранее заключенным сделкам) со страховщиками, перестраховщиками и брокерами, являющимися лицами «недружественных» государств, или подконтрольными таким лицам, за исключением сделок, связанных с экспортом продовольствия и минеральных удобрений. При этом можно получать платежи, производить зачеты и расторгать договоры. В исключительных случаях указанные действия могут осуществляться на основании разрешения Банка России. Данный запрет (в части подконтрольных лиц) распространяется в т.ч. на работу с российскими страховщиками и брокерами с иностранным участием. Банком России 15.02.2023 и 05.06.2023 были даны временные разрешения, однако они не касаются российских брокеров и договоров ретроцессии, исключена передача рисков по ОСОПО. Поэтому страховщики вынуждены проверять российских контрагентов на предмет отсутствия «недружественного контроля», получать заверения и гарантии, дополнять договоры соответствующими оговорками. Одновременно «обязательная цессия» (доля перестраховываемого риска, которую перестрахователь обязан по закону предложить РНПК) была увеличена с 10 до 50%.



Данное последствие сказалось не только на возможности продления и возобновления договоров перестрахования на новый срок, но и на действовавшие договоры перестрахования, многие из которых были досрочно расторгнуты. Перестрахователям по сути пришлось выстраивать свою перестраховочную защиту заново, в том числе в некоторых случаях повторно оплачивая перестраховочную премию, но уже новым перестраховщикам, не имея возможности вернуть ранее оплаченные средства или сталкиваясь со сложностями в данном процессе.

Страховщики также столкнулись с проблемами при получении перестраховочных выплат, о чем мы чуть подробнее упомянем ниже.

Сильнее всего сокращение перестраховочной емкости сказалось на договорах т.н. «корпоративного страхования» с большими лимитами и возможно потенциальными крупными убытками, а также договорах «отягощенных» международным элементом: страхование грузов (международные перевозки), воздушных и морских судов и иного имущества юридических лиц, строительно-монтажных рисков, гражданской ответственности и рисков директоров и должностных лиц.

В текущей ситуации «Российская Национальная Перестраховочная Компания» (РНПК) стала единственной доступной крупной перестраховочной емкостью на российском рынке.

В сложившихся обстоятельствах, по нашему мнению, следующие вопросы особенно остро стоят для страхового рынка.

## КАТАСТРОФИЧЕСКИЕ СОБЫТИЯ И ЗНАЧИТЕЛЬНЫЕ УБЫТКИ

Риски катастрофических событий, а также *накопления РНПК значительных убытков* по таким направлениям, как корпоративное страхование имущества, страхование морских грузов, страхование ответственности и другим видам страхования. Наиболее существенные риски обусловлены пожарами, технологическими авариями, повреждениями воздушных и морских судов и грузов, а также природными бедствиями и террористическими актами. Связанные убытки разных страховщиков по отдельным страховым случаям кумулятивно могут существенно отразиться на финансовом результате РНПК.

В 2022 году в условиях цейтнота при согласовании договоров перестрахования, заключаемых перестрахователями вместо договоров с зарубежными перестраховщиками, РНПК в основном следовала условиям таких ранее заключенных договоров перестрахования. Однако как следствие указанных рисков, при пролонгации на 2023 год РНПК известила участников рынка об *изменениях в оценке рисков и их стоимости*.

РНПК ужесточила условия принятия определенных рисков в перестрахование (страхование имущества, ответственности и грузов) и практически исключила принятие некоторых рисков. Происходит «точечное» *повышение тарифов* по перестрахованию. Например, тарифы на перестрахование складских помещений были повышены в 2-4 раза, если страховщик не готов включать в договор исключения из покрытия по ряду рисков. Увеличилось число специального принятия рисков в перестрахование.

## УПРАВЛЕНИЕ РИСКАМИ И АНДЕРРАЙТИНГ

Названные изменения в перестраховании в условиях отсутствия альтернативных РНПК емкостей не могли оказать влияние на тарифы, риск-аппетиты и условия страхования прямых страховщиков, которые *вынуждены симметрично менять и свои подходы*, так как иначе они просто не смогут перестраховать принятые риски, что влечет за собой «зеркальное» ужесточение андеррайтинговых подходов и повышение тарифов по прямым договорам страхования и перестрахования.

Особенно остро это сказалось на тех страховщиках, которые были (или до сих пор являются) *частью иностранных страховых групп*, так как зачастую облигаторные договоры последних заключались с аффилированными перестраховщиками на условиях, выгоднее тех, что предлагались (предлагаются) на российском рынке. Изменения коснулись среди прочего облигаторных договоров РНПК с низкой убыточностью.

## ЛОКАЛИЗАЦИЯ

Еще одним следствием санкций можно назвать *«локализацию» страховщиков*, ранее входящих в международные страховые группы. Этим компаниям необходимо было вносить существенные изменения в свои внутренние процессы и процедуры. Многие их функции и сервисы поддерживались из-за рубежа и стали в определенный момент недоступны, наряду с перестраховочной защитой.



**В текущей ситуации РНПК стала единственной доступной крупной перестраховочной емкостью на российском рынке.**

## ПРОБЛЕМЫ С УРЕГУЛИРОВАНИЕМ УБЫТКОВ В ИНОСТРАННЫХ ЮРИСДИКЦИЯХ

- › Сложности с получением перестраховочных выплат. Увеличение сроков ответов иностранных перестраховщиков, отказы, а иногда просто «молчание».
- › Проблемы с платежами. Иногда происходит возврат денежных средств иностранными банками.
- › Не все иностранные компании были готовы работать с клиентами из России, даже если они не включены в санкционные списки, и секторальные ограничения на них также не распространяются. Поэтому перед страховщиками образовалась задача по поиску новых поставщиков в рамках урегулирования убытков за границей: новых юридических фирм, специалистов по урегулированию убытков и экспертов.

Следующие возможные решения применяются или обсуждаются для адаптации рынка к новым условиям ведения бизнеса:

- › Увеличение размера рисков, оставляемых на собственном удержании, по наиболее крупным рискам.
- › Докапитализация.
- › Диверсификация портфеля.
- › Сокращение или исключение страховых покрытий для определенных клиентов и рисков (или даже целых линий бизнеса).
- › Уменьшение страховых сумм и лимитов. Крупные клиенты сталкиваются с тем, что не могут застраховать свой риск на тех условиях (то есть с теми же покрытиями и лимитами), что у них были ранее.
- › Более активное использование сострахования рисков.
- › Изменения структуры перестрахования (например, увеличение числа «лейеров» и перестраховщиков).
- › Секьюритизация (применение т. н. «катастрофических облигаций»/CAT bonds). Такие ценные бумаги предполагают повышенный доход инвестора с учетом принимаемого риска, поскольку в случае реализации катастрофы (иного события) и наступления крупного убытка страховщика инвестор теряет инвестиции или их часть, за исключением ранее полученных купонных платежей. На российском рынке страховщики таких ценных бумаг еще не выпускали. ЦБ РФ предварительно поддерживает выпуск таких облигаций, но ждет конкретных предложений от рынка. Основные сложности состоят в высокой стоимости таких инструментов, а также в том, что текущее регулирование не позволяет страховщикам самим выпускать данные облигации и учитывать обязательства эмитента по выплате в рамках таких обязательств при расчете размера капитала. Интерес к катастрофическим облигациям у российских страховых компаний может увеличиться, когда традиционная перестраховочная емкость будет исчерпана или станет слишком дорогой.
- › Перестрахование в «дружественные» страны, в том числе в компаниях из стран СНГ и Китая. Однако возможности такого размещения сильно ограничены: отсутствие заинтересованности у иностранных партнеров (риск вторичных санкций и невозможность

передать полученные от российских страховщиков риски в ретроцессию на «недружественные» рынки). Есть проблемы со взаимным признанием рейтингов и отсутствием возможности учета долей перестраховщиков в резервах.

Участникам рынка через Всероссийский союз страховщиков поступали предложения о сотрудничестве из Ирана.

В сентябре Банк России сообщил о готовности индийского регулятора рассматривать заявки российских страховых компаний на создание филиалов/совместных страховых компаний, а также на включение в реестр FRN (File Reference Number) без учета требования к наличию рейтинга международного агентства.

- › Создание перестраховщика Евразийского экономического союза (ЕАЭС). Соглашение о создании Евразийского перестраховщика премьер-министры стран ЕАЭС подписали еще летом прошлого года. Уставный капитал компании, по предварительным сведениям, составит 15 млрд руб. и будет сформирован за счет взносов стран — участниц ЕАЭС. Однако пока участники рынка относятся к потенциалу работы евразийского перестраховщика достаточно скептически. Предполагаемая емкость вряд ли сможет составить альтернативу РНПК.

Рынок постепенно привыкает к изменениям. Правила игры становятся более понятными. Идет поиск баланса интересов. Работа все еще в процессе, и потребуются несколько лет, чтобы восстановить четкость и слаженность процессов и достигнуть договоренностей, учитывающих интересы всех сторон.

## СТРАХОВАНИЕ ГРУЗОВ В НОВОЙ РЕАЛЬНОСТИ. ВЫЗОВЫ И ПУТИ СНИЖЕНИЯ РИСКОВ

Теперь, когда «стандартные» логистические маршруты из Азии через европейские узловые порты не работают, товарные потоки были переориентированы на новые направления, и товары в большей степени завозятся в Россию с Востока, перед грузовладельцами возникают новые вызовы в грузовой логистике, следствием которых являются новые вызовы в области их страхования.

Для распределения грузов из новых направлений инфраструктура внутри страны должна быть готова к новым возросшим потокам грузов, однако основные складские площади и логистические центры сконцентрированы в европейской части РФ. Это приводит к тому, что грузы с Востока часто идут медленнее и накапливаются в промежуточных местах хранения: портах, железнодорожных станциях и в региональных транспортно-логистических центрах.

Страхование грузов включает в себя их хранение в пути. Тем не менее изменившиеся условия перестрахования, введенные государственным перестраховщиком АО «РНПК», позволяют страховым компаниям страховать

только то хранение в пути, которое обусловлено характером перевозки и осуществляется в соответствии с оформленными транспортными/перевозочными документами не более 60 дней. Хранение в промежуточных местах, осуществляемое грузовладельцем по договорам хранения, будет означать, что страхование груза на этот период будет прервано.

Вторым важным моментом является накопление грузов в промежуточных местах хранения. Здесь важны контроль и своевременная коммуникация со страховщиком в том случае, если стоимость временно хранящихся грузов превысит ограничения, установленные в договоре страхования.

Существует достаточно альтернативных маршрутов, по которым могут быть перенаправлены товарные потоки. Среди них: из Европы — через Турцию, Грузию и Казахстан; из Азии — через Дальний Восток, Казахстан, Иран, Турцию и Грузию, а также через Байкало-Амурскую и Транссибирскую магистрали; через Международный транспортный коридор «Север-Юг»; через развивающийся Северный морской путь.

Новые грузопотоки характеризуются высоким риском накопления из-за сбоев в логистике и недостаточной развитости инфраструктуры в восточном регионе, а также проходят через разные климатические зоны. Такие изменения необходимо учитывать при упаковке груза и при работе с производителем на уровне проектирования заводской упаковки.

Параллельный импорт и движение товаров по альтернативным маршрутам может осуществляться через внешнеторгового агента. С этим тесно связано понятие кросс-воаяжа, когда на одном из участков перевозки по документам импортный груз не пересекает территорию РФ. По умолчанию, в новых реалиях такие перевозки не застрахованы. Возобновление программ страхования «как

было» больше не работает. Условия перевозки необходимо подробно проанализировать совместно со страховщиком, предоставить последнему документы, подтверждающие российский интерес, и внести изменения в договор страхования, чтобы отразить все особенности изменившейся логистики и договорной работы.

## **НОВЫЙ ЗАКОН О ПЕНСИОННОМ ОБЕСПЕЧЕНИИ СУЩЕСТВЕННО ИЗМЕНИТ РОССИЙСКУЮ КАРТИНУ ДОЛГОСРОЧНЫХ ИНВЕСТИЦИЙ**

С 1 января 2024 года в России вводится так называемая программа долгосрочных сбережений (ПДС), которая станет универсальным новым продуктом, управляемым негосударственными пенсионными фондами и доступным для физических лиц, которые они создают для себя или для других, например, своих родственников. Этот новый продукт будет финансироваться самими физическими лицами, и существует возможность объединить продукт ОПС «второй ступени» и связанные с ним накопления в этот новый продукт ПДС. Новое законодательство предусматривает значительные государственные льготы, такие как ежегодная налоговая скидка в размере 52000 рублей, ежегодный взнос государства в размере 36000 рублей на софинансирование в течение первых трех лет накоплений, а также государственная гарантия в размере 2,8 млн рублей, что значительно выше, чем по банковским вкладам.

Ожидается значительный спрос на данный продукт со стороны розничных клиентов, а также работодателей, которые намерены объединить этот новый продукт в рамках существующей корпоративной пенсионной программы. Для получения подробной информации заинтересованным лицам следует обратиться в местную пенсионную компанию.



**Теперь, когда «стандартные» логистические маршруты из Азии через европейские узловые порты не работают, товарные потоки были переориентированы на новые направления, и товары в большей степени завозятся в Россию с Востока, перед грузовладельцами возникают новые вызовы в грузовой логистике, следствием которых являются новые вызовы в области их страхования.**



# УТИЛИЗАЦИЯ 2024. НОВЫЕ ПРАВИЛА, ВОЗМОЖНОСТИ И РИСКИ

Федеральный закон № 451-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее — Закон № 451) был принят 4 августа 2023 года. Основные положения указанного Закона вступают в силу с начала 2024 года; отдельные положения, например, касающиеся роста нормативов утилизации на упаковку, будут вступать в силу поэтапно до 1 января 2027 года. В развитие Закона № 451 разрабатывается и планируется к утверждению в начале 2024 года не менее 15 нормативных актов, детализирующих новые правила реализации расширенной ответственности производителей и импортеров (далее — РОП). В целом, тенденции и требования регулирования понятны, но ряд принципиальных вопросов будет в них дополнительно уточнен.

## КТО ЯВЛЯЕТСЯ СУБЪЕКТОМ РЕГУЛИРОВАНИЯ?

Новая концепция РОП вносит изменения в субъектный состав. В части производителей товаров все остается прежним. Касательно упаковки есть изменения: раньше за утилизацию упаковки отвечали производители и импортеры товаров в этой упаковке. Теперь, когда речь идет об импортируемой продукции в упаковке, субъект упаковки остается прежним — импортер. В части локального производства, субъектом регулирования стал производитель упаковки, а не производитель товаров в упаковке.

Основная проблема с субъектами регулирования в части упаковки состоит в том, считает ли производитель упаковки себя таковым или нет и учел ли производитель товара в своей отчетности этот момент. Так, производители бумаги в рулонах могут поставлять ее на производство картонных листов, что может расцениваться, как поставка сырья для производства картонной упаковки, а могут поставлять те же рулоны на мебельную фабрику для упаковки готовой продукции, что может расцениваться как поставка упаковочных материалов.

Учитывая неосведомленность органов надзора о конкретных нюансах производственных процессов конкретных субъектов регулирования, целесообразно формализовывать в договорах поставки положения об обязанностях одной из сторон оплатить экологический сбор согласно требованиям Закона № 451. Это позволит в дальнейшем избежать недопонимания как с партнерами, так и с надзорными органами.

## КАКИЕ ОБЪЕКТЫ?

Объектами регулирования остаются товары и упаковка. При этом меняются группы и содержание номенклатурных позиций в каждой группе. Например, всю электронику из нескольких групп объединяют в одну группу, а также добавляются новые позиции.

Что касается товаров, Закон № 451 предусматривает, что объект регулирования перестает быть таковым, если он поставляется как сырье, материал, комплектующая, запасная часть для производства товаров, включенных в перечень объектов регулирования или используется при производстве транспортных средств, в отношении которых уплачивается утилизационный сбор. При этом важен факт фактического использования, а не теоретической возможности использования. АЕБ было дано разъяснение регулятора, что запасные части, если они не поставляются для производства других товаров, а используются в сервисных центрах для замены вышедших из строя частей, являются объектом регулирования и за них необходимо оплачивать экологический сбор.

## МОМЕНТ НАСТУПЛЕНИЯ ОТВЕТСТВЕННОСТИ

Ранее ответственность по обеспечению утилизации отходов возникала с момента реализации товара. Теперь же момент ответственности наступает для импортеров раньше, с даты ввоза, а для производителей — с даты отгрузки (оплаты), но с учетом ряда аспектов.



### У импортеров ответственность наступает:

- › в отношении товаров и упаковки, ввезенных из государств – членов Евразийского экономического союза со дня принятия их на учет;
- › в отношении товаров и упаковки, ввезенных из государств, не являющихся членами Евразийского экономического союза, со дня их выпуска таможенным органом для внутреннего потребления.

### У производителей ответственность наступает с наиболее ранней из следующих дат:

- › день отгрузки (передачи) товаров, упаковки;
- › день оплаты, частичной оплаты в счет предстоящих поставок товаров, упаковки;
- › день списания испорченных или бракованных товаров, упаковки.

## ЧТО С НОРМАТИВАМИ И СТАВКАМИ?

Нормативы для подавляющего большинства товаров и упаковки на 2024 год сохранились на прежнем уровне. Однако по некоторым позициям (например, пластиковая упаковка) нормативы выросли.

На 2025–2029 гг. установлен рост нормативов для всех товаров и упаковки. И если для товаров рост составит дополнительные 10% от ввезенного/произведенного товара в год, то для упаковки норматив на 2025 год установлен сразу на уровне 55%, на 2026 год – 75%, на 2027 год – 100%.

Ставка экологического сбора для упаковки осталась на прежнем уровне, но за счет введения повышающих коэффициентов фактически она выросла. Рост составил после введения повышающих коэффициентов дополнительные 25–100%.

В отношении товаров ставка не увеличена, повышающие коэффициенты не установлены.

Сами ставки экологического сбора планируется дополнительно пересмотреть в сторону увеличения к концу 2024 года, что приведет к еще большему росту экологических платежей.

## КТО УТИЛИЗИРУЕТ?

Предусмотрено, что все утилизаторы должны подать документы на включение в специальный реестр утилизаторов. По результатам рассмотрения документов в течение 30 рабочих дней проводится выездная оценка или утилизатор включается в реестр без проверки, при этом такая проверка может быть проведена в срок не позднее шести месяцев со дня поступления заявления утилизатора о включении в реестр. Появляется риск, что утилизатор через шесть месяцев будет исключен из реестра утилизаторов, что ставит под сомнение

целесообразность заключения договоров утилизации в первой половине 2024 года.

Регулятор при включении в реестр проверяет наличие утилизационных мощностей, лицензию, периодически собирает отчетность утилизаторов о выполненных объемах утилизации, расходе электроэнергии и т.п. В целом, это повышает надежность утилизатора и его актов утилизации, но не гарантирует, что в дальнейшем отчеты об утилизации будут приняты. Тут работает простое правило, по аналогии с другими сферами, где введены реестры или лицензирование: если субъект на момент проверки соответствовал требованиям, он включается в реестр, но это не означает, что он автоматически получает право нарушать законодательство. Любые нарушения будут расследоваться, а акты утилизации аннулироваться, если утилизация будет выполнена с нарушениями. Поэтому сохраняется необходимость полноценной проверки утилизаторов самостоятельно, с привлечением экспертов или ассоциаций.

## КАК МОЖНО УТИЛИЗИРОВАТЬ?

Существенно изменяются требования к результатам процесса утилизации. Ранее возникало много споров, является ли тот или иной процесс именно утилизацией или это обработка, что приводило к судебным разбирательствам. Теперь разработан перечень видов отходов от использования товаров, за счет утилизации которых может быть исполнена обязанность по обеспечению самостоятельной утилизации отходов от использования товаров, а также перечень товаров (продукции), которые могут быть произведены при утилизации таких отходов.

Важно, что часть компаний, которые раньше являлись утилизаторами в рамках РОП, так как формально имели лицензию на утилизацию и этого факта было достаточно, теперь выпадает из РОП, так как их технологии утилизации и процессы не отвечают требованиям данного перечня. Эти утилизаторы не смогут войти в соответствующий реестр.

## ДОГОВОР ПОРУЧИТЕЛЬСТВА

Планируется, что для импортеров с 2026 года (в отношении товаров, которые подпадут под эксперимент, будет установлена более ранняя дата) будет предусмотрена возможность предоставлять договор поручительства с утилизатором, по которому утилизатор берет на себя ответственность выполнить нормативы утилизации вместо импортера или оплатить экологический сбор, в случае невыполнения обязательств по договору. При этом договором будет предусмотрено, что исполнение обязательств по нему также обеспечивается банковской гарантией, и в случае, если утилизатор не выполнит свои обязательства и не оплатит экологический сбор вместо импортера, ответственность будет нести банк-гарант.

Несмотря на кажущуюся защищенность импортера, договор поручительства имеет ряд недостатков: во-первых, он не покрывает риска наложения штрафов

в рамках ст. 8.5.1 КоАП РФ, которые могут быть наложены на импортера, во-вторых, банк-гарант будет оценивать активы утилизаторов и назначать процент от суммы экологического сбора за выдачу банковской гарантии вплоть до 25-30% от суммы экологического сбора, что может сделать оплату экологического сбора более рациональной альтернативой самостоятельному исполнению ответственности.

## ЭКСПЕРИМЕНТ

До конца 2026 года Правительством Российской Федерации планируется проведение эксперимента. Положения, касающиеся включения на таможне механизма контроля за уплатой экологического сбора, будут опробованы на различных группах продукции (в приоритете обсуждаются шины); упаковка также включена в проект. АЕБ придерживается позиции, что несмотря на все преимущества проведения эксперимента на небольшой выборке продукции, его распространение на упаковку нецелесообразно, так как упаковка присутствует на всей импортируемой продукции, и эксперимент охватит все наименования и группы товаров.

АЕБ призывает своих членов активно участвовать в проводимом эксперименте для отработки механизмов его

реализации на практике и оптимальной адаптации будущих требований под реалии текущей практики и процессов, существующих в компаниях.

## ОТЧЕТНОСТЬ В 2024 ГОДУ

Еще один немаловажный аспект в данном контексте — это отчетная кампания по итогам 2023 года. До 15 апреля 2024 года должна быть подана отчетность о массе товаров, упаковки, произведенных на территории Российской Федерации или ввезенных из других государств, отчетность о выполнении самостоятельной утилизации отходов от использования товаров за период с 1 января по 31 декабря 2023 года. В ответ на запрос АЕБ Министерство природных ресурсов и экологии РФ пояснило, что вся отчетность ведется в соответствии с прежними требованиями профильного закона № 89 и прежних подзаконных актов.

На сегодняшний день еще не все подзаконные акты приняты, и нельзя оценить все последствия, риски и возможности от нового регулирования. АЕБ продолжает участвовать в обсуждении разрабатываемых проектов, связанных с РОП, и оказывать поддержку членам Ассоциации по вопросам внедрения и участия в эксперименте.

# ПРОДВИГАЯ ПОВЕСТКУ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ

«Зеленая» тематика проходит через все значимые проблемы современного мира, так как влияет на само будущее планеты и благополучие следующих поколений. Важно не растерять накопленный к настоящему времени опыт и продолжать его наращивать даже в столь сложных условиях.

## ИНВЕСТИЦИИ В РАЗВИТИЕ НИЗКОУГЛЕРОДНОЙ ЭНЕРГЕТИКИ

С каждым годом роль крупнейших экономик мира в достижении нулевого уровня выбросов углекислого газа становится все более очевидной.

Согласно отчету BloombergNEF (BNEF), в 2022 году объем глобальных инвестиций в развитие низкоуглеродной энергетики составил 1,1 трлн долл. США, что является очередным рекордом. Важно отметить, что несмотря на энергетический кризис, в мире продолжается движение в сторону ускорения и стимулирования использования чистых энергетических технологий.

В то же время сектора, связанные с возобновляемой энергетикой, хранением энергии, электрифицированным транспортом, улавливанием и хранением углерода, водородом и устойчивыми материалами, также достигли новых инвестиционных рекордов в 2022 году.

Возобновляемая энергетика, включая ветровые, солнечные, биотопливные и другие виды энергии, как и прежде, остается самым крупным сектором по объему инвестиций, достигнув нового рекорда в 495 млрд долл. США в 2022 году (рост на 17% к 2021 году). Однако сектор электрифицированного транспорта, включая затраты на электромобили и инфраструктуру для них, почти опередил возобновляемые источники энергии: в 2022 году на эти цели было потрачено 466 млрд долл. США (+54%).

Использование возобновляемых источников энергии имеет множество потенциальных преимуществ, включая сокращение выбросов парниковых газов, новые инвестиции и налоги, диверсификацию поставок энергии и снижение зависимости от рынков ископаемого топлива (в частности, нефти и газа).

Инвесторы продолжали поддерживать «зеленые» проекты даже во время глобального экономического спада последних двух лет. Это в равной степени относится и к российскому рынку «зеленого» финансирования, который, как ожидается, продолжит развиваться.

Основные российские финансовые институты и коммерческие компании активно участвуют в продвижении «зеленых» финансов посредством различных законодательных инициатив и разработки собственной политики.

## КЛЮЧЕВЫЕ ПРОЦЕССЫ РАЗВИТИЯ КЛИМАТИЧЕСКОЙ ПОВЕСТКИ В РОССИИ

В период с 2019 по 2021 годы были приняты нормативные акты, которые, в целом, сформулировали национальную повестку устойчивого развития и установили правила поведения в ESG-сфере.

С точки зрения продвижения нормативной базы устойчивого развития в России, важным событием стало принятие Климатической доктрины страны в сентябре 2023 года. В этом документе Россия подтвердила свое обязательство по достижению углеродной нейтральности с учетом национальных интересов и приоритетов социально-экономического развития не позднее 2060 года.

Среди практических шагов имплементации национальных проектов в секторе устойчивого развития необходимо отметить запуск в сентябре 2022 года Реестра углеродных единиц РФ. Данный механизм позволит стимулировать развитие климатических проектов в стране. Таким образом, в России был запущен добровольный рынок углеродных единиц и одновременно с началом сахалинского эксперимента — регулируемый рынок, предусматривающий квоты на выбросы парниковых газов и единицы для выполнения квот.

Кроме того, Президент Российской Федерации подписал Федеральный закон от 4 августа 2023 года № 489-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об электроэнергетике», который заложил основу для создания в стране системы сертификации низкоуглеродных

источников электроэнергии. Помимо самого сертификата «зеленой» энергии, важнейшего инструмента поддержки развития проектов ВИЭ, Федеральный закон закрепил статус атрибутов генерации — прав, связанных с характеристиками процесса производства электроэнергии на квалифицированном генерирующем объекте.

В первом квартале 2024 года планируется запустить национальную систему сертификации низкоуглеродной электроэнергии, вырабатываемой на возобновляемых источниках энергии, гидроэлектростанциях и атомных электростанциях. Эта система будет использоваться для ведения реестра, в который войдут генерирующие объекты, производящие более 200 млн МВт-ч в год.

Сами изменения, касающиеся «зеленых» сертификатов и правил их обращения, вступят в силу через 180 дней после публикации Федерального закона.

Ведущие компании по всему миру активно внедряют цели устойчивого развития в свои стратегии. Бизнес в России также демонстрирует интерес к развитию климатических проектов и возлагает большие надежды на будущее. При этом каждая компания должна продумать свой собственный путь по декарбонизации бизнеса, чтобы достичь целей устойчивого развития.

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Движение к устойчивому развитию — сложный процесс, требующий тщательного планирования и реализации. При этом не существует универсального пакета мер для перехода к устойчивой энергетике, поскольку определять подход будут цели, возможности и ограничения каждой страны и компании.

Эффективная коммуникация по вопросам сокращения выбросов парниковых газов имеет решающее значение, поскольку она позволяет преодолевать разрыв между знаниями и действиями, вдохновляя правительства и компании объединяться для разработки инновационных решений ради устойчивого будущего.





# СЕМЕНА И ПЕСТИЦИДЫ: ПРИДЕРЖИВАЯСЬ СБАЛАНСИРОВАННОГО ПОДХОДА К ИМПОРТУ



## ПЛАНИРУЕМОЕ ВВЕДЕНИЕ КВОТ НА ИМПОРТ СЕМЯН СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННЫХ КУЛЬТУР В РОССИЮ

Усиление тенденции импортозамещения в сельском хозяйстве, нацеленное на обеспечение продовольственной безопасности России, оправдано и объяснимо в сложившейся ситуации и не может не вызывать поддержки. Вместе с тем квотирование ввоза семян сельскохозяйственных культур в Российскую Федерацию как один из основных механизмов ее реализации, вводимое Постановлением Правительства от 26.06.2023 № 1034 «Об отдельных видах товаров, в отношении которых могут применяться количественные ограничения на ввоз на территорию Российской Федерации», несет в себе существенные риски для обеспечения продовольственной безопасности страны.

## ОРГАНИЗАЦИЯ ИМПОРТА СЕМЯН СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННЫХ КУЛЬТУР В РОССИЮ

В государствах — основных поставщиках семян в Россию производство семян представляет собой высокотехнологичный и в силу этого весьма дорогостоящий процесс. Формирование объемов производства семян, в том числе на экспорт в другие страны осуществляется в соответствии с тщательно подготовленными и утвержденными производственными планами с разбивкой по странам-импортерам. Создание запасов семян, не подлежащих запланированной реализации, как правило, не практикуется. Исключение составляют лишь коммерчески оправданные корректировки, обусловленные изменениями посевных площадей под определенные

сельскохозяйственные культуры в стране-импортере. В текущих условиях логистика ввоза импортных семян значительно усложнилась процедурно и увеличилась по времени.

## ПРОГНОЗИРУЕМЫЕ РИСКИ И ПОСЛЕДСТВИЯ ВВЕДЕНИЯ КВОТ НА ИМПОРТ СЕМЯН СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННЫХ КУЛЬТУР В РОССИЮ

Поставленные перед необходимостью сократить объем ввозимых семян на территорию России, компании вынуждены будут сократить и площади гибридизации. Принимая во внимание, что большинство территорий России находится в зоне рискованного земледелия, необходимо учесть следующий фактор. Ухудшение погодных условий может негативно повлиять на сбор урожая, что в свою очередь приведет к дефициту семян. Преодолеть его в короткие сроки вряд ли удастся, так как потребуется определенное время как для наращивания необходимого объема семян отечественной селекции, так и для восстановления площадей под гибридизацию, сокращенных иностранными компаниями. Следует учесть, что под указанные в Постановлении коды ТН ВЭД ЕАЭС вместе с гибридами, предназначенными для посева, подпадают также и компоненты для их производства на территории России — семена родительских линий. Кроме того, в России пока отсутствуют отечественные семена сельскохозяйственных культур по ряду целевых направлений, важных для пищевой промышленности, например, восковидной кукурузы, семена которой также подпадают под ограничения — код ТН ВЭД ЕАЭС 1005 10 900 0.



## ПОЗИЦИЯ АЕБ

Принимая во внимание риски ограничения конкуренции и роста цен, АЕБ, как и ведущие отраслевые союзы, предлагает тщательно оценить возможные негативные последствия введения квотирования импорта семян. Более сбалансированный подход — альтернативные меры, которые способствуют развитию отечественного семеноводства и укреплению аграрной отрасли России. Позиция АЕБ была изложена на рабочих встречах с представителями Минсельхоза России и представлена в обращении, адресованном председателю Подкомиссии по таможенно-тарифному регулированию и нетарифному регулированию, защитным мерам во внешней торговле Правительственной комиссии по экономическому развитию и интеграции, министру экономического развития Российской Федерации М.Г. Решетникову.

## ПЛАНИРУЕМОЕ ВВЕДЕНИЕ КВОТ НА ИМПОРТ ПЕСТИЦИДОВ В РОССИЮ

В мае 2023 года на встрече президента Российской Федерации В.В. Путина с представителями «Деловой России» поступило предложение от Российского союза производителей химических средств защиты растений о введении квот на импорт пестицидов в Россию. Президент дал поручение профильным министерствам и ведомствам рассмотреть данное предложение. Активное обсуждение целесообразности и перспектив введения такой меры нетарифного регулирования происходит на разных площадках. Принимая во внимание риски и возможные негативные последствия для сельского хозяйства и продовольственной безопасности России, АЕБ выступает с консолидированной позицией своих членов — ведущих мировых производителей средств защиты растений против введения квот на импорт пестицидов в Россию. Принятие решения является полномочием Подкомиссии по таможенно-тарифному регулированию и нетарифному регулированию, защитным мерам во внешней торговле Правительственной комиссии по экономическому развитию и интеграции.

## РОССИЙСКИЙ РЫНОК ПЕСТИЦИДОВ/СРЕДСТВ ЗАЩИТЫ РАСТЕНИЙ

Российский рынок пестицидов/средств защиты растений (СЗР) сегодня является динамично развивающимся и высококонкурентным.

**По данным Минсельхоза России, в 2022 году потребление пестицидов в России составило около 230 тыс. т., из них:**

- › продукция отечественных производителей — 118,8 тыс. т. или 51,6% от общего объема потребления;
- › импорт — 71,2 тыс. т. или 30,9% от общего объема потребления, из которых импорт членов Комитета занимает около 43%;

- › продукция, выпущенная международными производителями на мощностях отечественных компаний по схеме толлинга — 40 тыс. т. или 17,5 % от общего объема.

По данным Агентства «Плодородие», прибыль российских производителей пестицидов выросла по сравнению с 2021 годом на 73% до 24 млрд руб. Основная доля прибыли в 2022 году осталась у ведущих производителей СЗР (АО Фирма «Август» и АО «Щелково Агрохим»).

В настоящее время более 85% сырьевых компонентов, в т. ч. практически все действующие вещества, необходимые для производства СЗР, в России не производятся и импортируются преимущественно из КНР и других стран.

## ПРОГНОЗИРУЕМЫЕ РИСКИ И ПОСЛЕДСТВИЯ ВВЕДЕНИЯ КВОТ НА ИМПОРТ ПЕСТИЦИДОВ В РОССИЮ

Компании — члены АЕБ производят сегодня в России не менее 60% пестицидов от общего объема реализуемой в стране продукции и поступательно увеличивают локальное производство. Однако быстро перестроить планы и увеличить производство в России практически невозможно. Это связано как с переориентацией логистических цепочек, так и с требованиями государственной регистрации пестицидов в России. Перенос производства на российский завод требует проведения дополнительных токсиколого-гигиенических исследований, получения заключения Роспотребнадзора, внесения изменений в тарную этикетку и получения ее нового номера, что занимает не менее одного года.

Необходимо отдельно отметить, что введение квот сократит в кратко- и среднесрочной перспективе поставки новых, инновационных, эффективных и безопасных препаратов, производство которых не всегда целесообразно вести сразу на нескольких заводах из-за их специфики и объемов. Ввиду рыночной неопределенности, которая будет неизбежно присутствовать в условиях ограничений по квотам, компаниям-экспортерам будет сложно управлять этими рисками и соответственно принимать решения по выводу новых препаратов на рынок РФ, требующего значительных инвестиций и времени для проведения регистрационных испытаний. Доступность для российских аграриев новых, эффективных препаратов, особенно востребованных в условиях изменения климата, возрастающей резистентности к пестицидам и введения более жестких экологических норм, будет снижена.



Таким образом, введение квот на импорт пестицидов несет в себе значительные риски, прежде всего для российских аграриев. Ведущие отраслевые союзы, объединяющие российских аграриев, выражают серьезную обеспокоенность планируемой мерой, принятие которой повлечет за собой снижение доступности пестицидов для российских сельхозпроизводителей, и не поддерживают ее введение. Резкое сокращение импорта СЗР и отсутствие их замены по качественным характеристикам приведет к снижению конкуренции на внутреннем рынке и росту контрафактной продукции. В результате введения квот прогнозируется рост себестоимости производства всех сельскохозяйственных культур, так как доля СЗР в структуре затрат в среднем составляет 10–15%.

#### ДЕЙСТВИЯ АЕБ

Позиция АЕБ, совпадающая с позицией Сахарного, Картофельного, Плодоовощного и Масложирового союзов, была представлена на рабочих встречах и заседаниях, организованных Минпромторгом и Минсельхозом России, и выражена в обращении председателю Подкомиссии по таможенно-тарифному регулированию и нетарифному регулированию, защитным мерам во внешней торговле Правительственной комиссии по экономическому развитию и интеграции, министру экономического развития Российской Федерации М.Г. Решетникову.



**Введение квот на импорт пестицидов несет в себе значительные риски, прежде всего для российских аграриев. Ведущие отраслевые союзы, объединяющие российских аграриев, выражают серьезную обеспокоенность планируемой мерой, принятие которой повлечет за собой снижение доступности пестицидов для российских сельхозпроизводителей, и не поддерживают ее введение.**

ПРИЛОЖЕНИЕ 1.

# ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ ИЗМЕНЕНИЯ 2023 ГОДА



### УКАЗ ПРЕЗИДЕНТА РФ ОТ 06.02.2023 № 72 «ОБ ОСОБОМ ПОРЯДКЕ ПРОВЕДЕНИЯ РАСЧЕТОВ МЕЖДУ НЕКОТОРЫМИ ЮРИДИЧЕСКИМИ ЛИЦАМИ – РЕЗИДЕНТАМИ ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ВНЕШНЕЭКОНОМИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ»

- › экспортеров, участвующих в поставках в рамках межправительственных соглашений, освободили от обязательной продажи валютной выручки;
- › российским экспортерам, поставляющим за рубеж товары российских поставщиков во исполнение межправительственных соглашений, разрешено переводить поступающую от нерезидентов иностранную валюту (за вычетом понесенных расходов) на счета поставщиков в уполномоченных банках без ее обязательной продажи.

### УКАЗ ПРЕЗИДЕНТА РФ ОТ 03.03.2023 № 138 «О ДОПОЛНИТЕЛЬНЫХ ВРЕМЕННЫХ МЕРАХ ЭКОНОМИЧЕСКОГО ХАРАКТЕРА, СВЯЗАННЫХ С ОБРАЩЕНИЕМ ЦЕННЫХ БУМАГ»

- › сделки, влекущие переход права собственности на ценные бумаги, передачу в доверительное управление или залог ценных бумаг, попадают под действие Указа и требуют получения разрешения Центрального Банка России (для банков и некредитных финансовых организаций) или Правительственной комиссии (для остальных заявителей);
- › особый порядок применяется в случае, если такие ценные бумаги (ценные бумаги иностранных эмитентов, удостоверяющие права в отношении акций российского акционерного общества) приобретены после 1 марта 2022 года у лиц «недружественных» иностранных государств.

### УКАЗ ПРЕЗИДЕНТА РФ ОТ 03.03.2023 № 139 «О НЕКОТОРЫХ ВОПРОСАХ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ХОЗЯЙСТВЕННЫХ ОБЩЕСТВ, УЧАСТВУЮЩИХ В ВЫПОЛНЕНИИ ГОСУДАРСТВЕННОГО ОБОРОННОГО ЗАКАЗА»

- › в соответствии с Указом, за срыв гособоронзаказа будет вводиться внешнее управление. В случае нарушения исполнителями гособоронзаказа своих обязательств по контракту, права акционеров (участников) таких компаний и полномочия их органов управления будут приостанавливаться;
- › одновременно в отношении таких компаний будут вводиться внешнее управление — назначать управляющую организацию в целях исполнения обязательств по гособоронзаказу.

### ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН ОТ 18.03.2023 № 78-ФЗ

- › Закон вносит изменения в уголовное и уголовно-процессуальное законодательство в части корректировки ответственности, предусмотренной за неуплату налогов и страховых взносов в особо крупных размерах;
- › поправки вступят в силу с 29 марта 2023 года;
- › помимо этого, расширяется перечень случаев, когда уголовное дело не может быть возбуждено, а возбужденное уголовное дело подлежит прекращению.

### ПРИКАЗ МИНИСТЕРСТВА ПРИРОДНЫХ РЕСУРСОВ И ЭКОЛОГИИ РФ ОТ 04.04.2023 № 173

- › новые правила утилизации отходов электронного и электрического оборудования;
- › глубина утилизируемых отходов электроники должна составлять не менее 85% — это доля вторичного сырья, получаемого в результате утилизации.

### УКАЗ ПРЕЗИДЕНТА РФ ОТ 25.04.2023 № 302 «О ВРЕМЕННОМ УПРАВЛЕНИИ НЕКОТОРЫМ ИМУЩЕСТВОМ»

- › Указ предусматривает ответные меры в случае изъятия российских активов за рубежом;
- › в случае лишения России, а также российских юридических и физических лиц права собственности на имущество в «недружественных» странах, имущественных прав, ограничения этих прав или угрозы такого лишения (ограничения), вводится временное управление в отношении активов лиц из «недружественных» стран;
- › установлен перечень активов, в отношении которых вводится временное управление. В него включены принадлежащие зарубежным акционерам пакеты акций в ПАО «Юнипро» и ПАО «Фортум»;
- › временным управляющим назначено «Росимущество».

### ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН ОТ 28.04.2023 № 138-ФЗ «О ГРАЖДАНСТВЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»

- › установлены основания признания паспорта недействительным, случаи и условия его изъятия, а также закреплена возможность его оформления в виде иного (помимо документа на бумажном носителе) документа, в том числе содержащего электронный носитель информации;
- › исключен институт отмены решения о приеме в гражданство, и одновременно уточняются основания и порядок его прекращения;
- › уточнен перечень лиц, имеющих право на получение гражданства РФ в упрощенном порядке.



### ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН ОТ 28.04.2023 № 156-ФЗ

- › иностранный гражданин, имеющий личный кабинет на портале «Госуслуг», самостоятельно в электронной форме представляет в органы миграционного учета уведомление о своем прибытии, если предоставленное ему жилье принадлежит на праве собственности гражданину РФ, также имеющему личный кабинет на «Госуслугах»;
- › иностранец может самостоятельно подать уведомление лично или в электронной форме при заключении с принимающей стороной договора найма жилого помещения.

### ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН ОТ 28.04.2023 № 173-ФЗ

- › нулевую ставку НДС можно будет применять при реализации иностранцам товаров с зарубежных складов;
- › установлена возможность применять нулевую ставку НДС при реализации иностранным физлицам товаров, экспортированных из России и находящихся на зарубежном складе;
- › Закон вступает в силу с 1 января 2025 года.

### УКАЗ ПРЕЗИДЕНТА РФ ОТ 12.05.2023 № 342

- › внесены изменения в Концепцию государственной миграционной политики на 2019–2025 годы;
- › указана необходимость принятия дополнительных мер по созданию привлекательных финансовых, социальных и иных механизмов сохранения человеческого капитала, снижения оттока населения;
- › планируется проведение мониторинга и всесторонней оценки потребности российского рынка труда в рабочей силе (по субъектам РФ, отраслям и предприятиям), в том числе по профессионально-квалификационному составу;
- › в качестве самостоятельного направления миграционной политики выделено создание условий, обеспечивающих возможность участия в гражданских и иных правоотношениях на территории России только лиц, законно находящихся на территории РФ.

### ПРИКАЗ МИНТРУДА РФ ОТ 15.05.2023 № 459Н

- › перечень профессий иностранцев, имеющих право на упрощенный прием в гражданство РФ;
- › перечень включает более 200 специальностей и касается квалифицированных специалистов.

### УКАЗ ПРЕЗИДЕНТА РФ ОТ 22.05.2023 № 364

- › российские компании с непогашенными еврооблигациями до конца года должны будут выпустить заменяющие облигации;
- › Указ вносит изменения в порядок репатриации экспортерами валюты. Документ обязывает российских заемщиков заместить еврооблигации локальными облигациями до 1 января 2024 года, однако оставляет возможность освободить от этой обязанности по решению правительственной комиссии по контролю за осуществлением иностранных инвестиций в России.

### ПОСТАНОВЛЕНИЕ ПРАВИТЕЛЬСТВА РФ ОТ 30.05.2023 № 867

- › утвержден порядок проезда в зарезервированные даты и время грузовых транспортных средств, который работает с 1 сентября;
- › с 1 марта 2024 года резервирование даты и времени прибытия грузовика осуществляется через госсистему электронных перевозочных документов или портал «Госуслуг». До этого времени заявку можно будет подать через «Росгранстрой»;
- › также можно будет использовать технические средства, подключенные к Интернету, обеспечивающие возможность резервирования.

### ПОСТАНОВЛЕНИЕ ПРАВИТЕЛЬСТВА РФ ОТ 14.06.2023 № 980

- › упрощен порядок выдачи заключений на промышленную продукцию, не имеющую аналогов в России;
- › при оформлении таких заключений взаимодействие предприятий, экспертных организаций и Минпромторга будет проходить в дистанционном формате с использованием государственной информационной системы промышленности (ГИСП).

### ПРИКАЗ МИНФИНА РОССИИ ОТ 15.06.2023 № 86Н

- › обновлен перечень офшорных зон;
- › документом утвержден новый перечень государств и территорий, на которых, в соответствии с подп. 1 п. 3 ст. 284 Налогового кодекса, действует льготный налоговый режим налогообложения или не предусматривается раскрытие и предоставление информации при проведении финансовых операций. Список стран и территорий расширен с 40 пунктов до 91.

## ПОСТАНОВЛЕНИЕ ПРАВИТЕЛЬСТВА РФ ОТ 19.06.2023 № 1002

- эксперимент по упрощенной выдаче лицензий и разрешений, который ведется в России в рамках реформы лицензионно-разрешительной деятельности, продлится до 31 декабря 2024 года, а число его участников расширится;
- в число новых участников эксперимента вошли Минспорт, Минэнерго, Минюст, Федеральная антидопинговая служба и госкорпорация «Росатом».

## ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН ОТ 24.06.2023 № 277-ФЗ

- за незаконное использование иностранных мессенджеров введена административная ответственность в виде штрафа;
- к организациям, на которые действует запрет, относятся: государственные компании; государственные и муниципальные унитарные предприятия; публично-правовые компании, хозяйственные общества, в уставном капитале которых доля участия РФ, субъекта РФ, муниципального образования в совокупности превышает 50%; определенные кредитные организации, некредитные финансовые организации; субъекты национальной платежной системы.

## ПОСТАНОВЛЕНИЕ ПРАВИТЕЛЬСТВА РФ ОТ 24.06.2023 № 1024

- продавать полученную от нерезидентов наличную иностранную валюту можно не только по курсу ЦБ РФ;
- речь идет о наличной валюте, полученной в рамках внешнеторговых договоров или договоров займа;
- ранее резиденты могли продать иностранную валюту уполномоченному банку по курсу Банка России на день продажи с последующим зачислением полученной российской валюты на свой счет.

## ПОСТАНОВЛЕНИЕ ПРАВИТЕЛЬСТВА РФ ОТ 26.06.2023 № 1034 «ОБ ОТДЕЛЬНЫХ ВИДАХ ТОВАРОВ, В ОТНОШЕНИИ КОТОРЫХ МОГУТ ПРИМЕНЯТЬСЯ КОЛИЧЕСТВЕННЫЕ ОГРАНИЧЕНИЯ НА ВВОЗ НА ТЕРРИТОРИЮ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»

- составлен список товаров, в отношении которых с 1 октября по 31 декабря 2023 года могут устанавливаться количественные ограничения на ввоз из «недружественных» государств. Это семена картофеля, пшеницы, ржи, ячменя, кукурузы, соевых бобов, рапса, подсолнечника и сахарной свеклы;
- определено, в каких случаях ограничения не применяются.

## ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН ОТ 10.07.2023 № 301-ФЗ

- поправки в Федеральный закон «О защите конкуренции» («Пятый антимонопольный пакет»);
- «Пятый антимонопольный пакет» разработан в целях совершенствования антимонопольного регулирования в условиях развития цифровой экономики, а также в целях предупреждения и пресечения монополизации цифровых рынков;
- нововведения позволяют выявлять антирыночные действия и картельные соглашения крупных маркетплейсов и агрегаторов. Вводится запрет на злоупотребление доминирующим положением маркетплейсами и агрегаторами в случаях, если они оказывают существенное влияние на смежные рынки, и их выручка за последний календарный год превышает 2 млрд руб.

## ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН ОТ 10.07.2023 № 316-ФЗ «О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН «О ПРАВОВОМ ПОЛОЖЕНИИ ИНОСТРАННЫХ ГРАЖДАН В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»

- высококвалифицированному специалисту и членам его семьи предоставлено право оформления бессрочного вида на жительство при условии, что они уже проживают в России по виду на жительство и работают в стране не менее двух лет;
- также уточняется, что члены семей ВКС теперь должны проходить медицинское освидетельствование не раз в год, а при продлении разрешения на работу ВКС (раз в три года).

## ПОСТАНОВЛЕНИЕ ПРАВИТЕЛЬСТВА РФ ОТ 10.07.2023 № 1133

- упрощенный порядок подтверждения соответствия продукции требованиям технических регламентов, национальных и межгосударственных стандартов продлевается на год, до 1 сентября 2024 года;
- порядок распространяется на товары, ввозимые из-за границы, а также выпускаемые в обращение внутри страны.

## ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН ОТ 24.07.2023 № 367-ФЗ

- маркировать знаками «био» и «эко» разрешили исключительно органическую продукцию;
- согласно Закону, при маркировке органических товаров и при их рекламе будет использоваться не только слово «органический», но и «экологический», «биодинамический», а также сокращения — «эко» и «био»;
- при этом производитель обязан будет подтверждать заявленные характеристики своей продукции.

### ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН ОТ 31.07.2023 № 389-ФЗ

- › скорректированы отдельные положения Налогового кодекса РФ в целях совершенствования налогового администрирования, в том числе порядка применения налогоплательщиком единого налогового счета;
- › также с 1 июля 2023 года от НДС освобождаются операции по продаже турпутевок по России;
- › установлены ставки налога на доходы физических лиц в размере 13% и 15% (по доходам свыше пяти миллионов рублей) в отношении вознаграждений, получаемых дистанционными работниками, не являющимися налоговыми резидентами РФ, работающими по договору с российскими организациями, с обособленными подразделениями иностранных организаций в РФ.

### ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН ОТ 31.07.2023 № 406-ФЗ

- › Закон запрещает регистрацию на российских сайтах с использованием иностранных электронных почтовых сервисов;
- › с 1 декабря у россиян будет только четыре легальных способа регистрации на таких сайтах: по номеру телефона российского оператора связи; через единый портал «Госуслуг» (систему ЕСИА); через Единую биометрическую систему (ЕБС); с помощью иной информсистемы, обеспечивающей авторизацию пользователей сайтов, владельцем которой является гражданин РФ или российское юрлицо.

### УКАЗ ПРЕЗИДЕНТА РФ ОТ 31.07.2023 № 575

- › Указ об отмене обязательной продажи валютной выручки при экспорте услуг и работ;
- › установлено, что при экспорте услуг и работ в рамках межправительственных соглашений экспортеры не вправе продавать иностранную валюту и перечислять ее на счета поставщиков таких услуг и работ в российских и иностранных банках.

### ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН ОТ 04.08.2023 № 414-ФЗ «О НАЛОГЕ НА СВЕРХПРИБЫЛЬ»

- › Закон, устанавливающий налог на сверхприбыль для организаций со средней арифметической величиной прибыли за 2021-2022 годы свыше 1 млрд руб.;
- › сверхприбыль определяется как превышение средней арифметической величины прибыли за 2021-2022 годы над аналогичным показателем за 2018-2019 годы, а налоговая ставка составляет 10%;
- › при этом в случае перечисления обеспечительного платежа с 1 октября по 30 ноября 2023 года, налог может быть исчислен по ставке 5%;

- › налог на сверхприбыль уплачивается не позднее 28 января 2024 года, носит разовый характер и зачисляется исключительно в федеральный бюджет.

### ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН ОТ 04.08.2023 № 422-ФЗ

- › Закон о блокировке денежных средств и имущества юридических лиц, находящихся под контролем зарубежных организаций и иностранцев, в отношении которых применяются ограничительные меры;
- › Закон устанавливает правила применения специальных экономических мер, направленных на запрет совершения финансовых операций и замораживание денежных средств и иного имущества блокируемых лиц.

### ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН ОТ 04.08.2023 № 451-ФЗ

- › Закон о расширенной ответственности производителей и импортеров товаров и упаковки по обеспечению утилизации отходов от использования товаров и упаковки;
- › устанавливаются требования к юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим утилизацию отходов от использования товаров, предусматривается ведение реестра таких лиц, а также требование об обеспечении утилизации отходов от использования товаров только теми лицами, сведения о которых включены в указанный реестр;
- › предусматривается обязанность производителей, импортеров товаров с 1 января по 31 декабря 2025 года обеспечить утилизацию отходов в отношении 55% массы упаковки, с 1 января до 31 декабря 2026 года — в отношении 75%, а с 1 января 2027 года — в отношении 100% массы такой упаковки.

### ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН ОТ 04.08.2023 № 470-ФЗ

- › Закон направлен на упрощение перехода в юрисдикцию РФ экономически значимых организаций;
- › список организаций определит Правительство. Среди критериев — годовая выручка от 75 млрд руб., штат более 4 тыс. человек, стоимость активов от 150 млрд руб., годовые налоговые платежи от 10 млрд руб. Также это могут быть субъекты критической информационной инфраструктуры, градообразующие предприятия, системно значимые банки и др.

### ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА ЗАСЕДАНИЯ ПОДКОМИССИИ ПРАВИТЕЛЬСТВЕННОЙ КОМИССИИ ПО КОНТРОЛЮ ЗА ОСУЩЕСТВЛЕНИЕМ ИНОСТРАННЫХ ИНВЕСТИЦИЙ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ОТ 09.08.2023 № 182/5

- › в соответствии с протоколом, смягчаются ограничения выплаты дивидендов иностранцам, которые инвестируют в российскую экономику;
- › иностранцам смогут выплачивать прибыль без ограничений, однако ее объем не должен превышать размер инвестиций в Россию.

### ПОСТАНОВЛЕНИЕ ПРАВИТЕЛЬСТВА РФ ОТ 16.08.2023 № 1338

- › положение о проведении эксперимента по использованию Государственной информационной системы мониторинга оборота товаров, подлежащих обязательной маркировке, в целях обеспечения сопровождения товаров документами, подтверждающими их соответствие требованиям технических регламентов. Постановление касается бутилированной воды, обуви, парфюмерии и шин.

### ПОСТАНОВЛЕНИЕ ПРАВИТЕЛЬСТВА РФ ОТ 23.08.2023 № 1375

- › правила проведения оценки соответствия иностранных инвесторов критериям для выдачи вида на жительство в России в упрощенном порядке;
- › полномочиями по проведению такой оценки наделено Минэкономразвития России;
- › после поступления соответствующего обращения министерство будет в течение 30 рабочих дней информировать претендента о результатах оценки.

### ПОСТАНОВЛЕНИЕ ПРАВИТЕЛЬСТВА РФ ОТ 16.09.2023 № 1514

- › правительство закрепило возможность проверки подлинности товаров с помощью приложения «Госуслуги». Технически работа сервиса будет обеспечиваться через взаимодействие единого портала «Госуслуг» и государственной системы маркировки «Честный знак». С помощью приложения «Госуслуги», покупая товар, можно в том числе узнать, где, когда и кем он произведен, получить информацию о его весе или объеме.

### УКАЗ ПРЕЗИДЕНТА РФ ОТ 18.09.2023 № 693 «О ПРОДЛЕНИИ ДЕЙСТВИЯ ОТДЕЛЬНЫХ СПЕЦИАЛЬНЫХ ЭКОНОМИЧЕСКИХ МЕР В ЦЕЛЯХ ОБЕСПЕЧЕНИЯ БЕЗОПАСНОСТИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»

- › документ продлевает на 2024 год действие российского продовольственного эмбарго в отношении поставок продукции из стран, которые ввели или поддержали антироссийские санкции;
- › продовольственное эмбарго было введено указом президента от 6 августа 2014 года против стран, которые ввели или поддержали антироссийские санкции.

### УКАЗ ПРЕЗИДЕНТА РФ ОТ 18.09.2023 № 695 «О ПРЕДСТАВЛЕНИИ СВЕДЕНИЙ, СОДЕРЖАЩИХСЯ В ДОКУМЕНТАХ, УДОСТОВЕРЯЮЩИХ ЛИЧНОСТЬ ГРАЖДАНИНА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ, С ИСПОЛЬЗОВАНИЕМ ИНФОРМАЦИОННЫХ ТЕХНОЛОГИЙ»

- › мобильное приложение «Госуслуги» можно будет использовать вместо бумажных документов — удостоверений, выписок, справок, свидетельств, паспорта — только в отдельных бытовых случаях;
- › перечень ситуаций, в которых можно будет применять мобильное приложение «Госуслуги» для подтверждения личности или прав на совершение отдельных действий, определит правительство.

### ПОСТАНОВЛЕНИЕ ПРАВИТЕЛЬСТВА РФ ОТ 21.09.2023 ГОДА № 1538

- › с 1 октября в России ввели гибкие экспортные пошлины на широкий перечень товаров с привязкой к курсу рубля;
- › мера носит временный характер и направлена на защиту внутреннего рынка;
- › пошлина составит от 4 до 7% в зависимости от курса национальной валюты. При 80 рублях за доллар и ниже она будет нулевой.

### РЕШЕНИЕ СОВЕТА ЕЭК ОТ 27.09.2023 № 94

- › до 1 апреля 2024 года порог беспошлинного ввоза товаров для физических лиц составит 1000 евро и 31 кг для товаров, перевозимых перевозчиком или в почтовых отправлениях, ввозимых багажом всеми видами транспорта, кроме воздушного, или в пешем порядке.



### **УКАЗ ПРЕЗИДЕНТА РФ ОТ 11.10.2023 «ОБ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ОБЯЗАТЕЛЬНОЙ ПРОДАЖИ ВЫРУЧКИ В ИНОСТРАННОЙ ВАЛЮТЕ, ПОЛУЧАЕМОЙ ОТДЕЛЬНЫМИ РОССИЙСКИМИ ЭКСПОРТЕРАМИ ПО ВНЕШНЕТОРГОВЫМ ДОГОВОРАМ (КОНТРАКТАМ)»**

- › список состоит из 43 групп компаний, относящихся к отраслям топливно-энергетического комплекса, черной и цветной металлургии, химической и лесной промышленности, зернового хозяйства. Согласно документу, вводятся три основных нововведения: требование вводится на 6 месяцев (объемы и сроки устанавливаются правительством); вводится обязанность по представлению в Банк России и Росфинмониторинг индикативных планов-графиков по покупке и продаже валюты на внутреннем рынке; в отдельные компании вводятся уполномоченные представители Росфинмониторинга для обеспечения соблюдения правил валютного регулирования.

### **ПОСТАНОВЛЕНИЕ ПРАВИТЕЛЬСТВА РФ ОТ 17.10.2023 № 1722**

- › скорректированы правила уплаты утилизационного сбора, регулирующие правила взимания утилизационного сбора в отношении колесных транспортных средств (шасси) и прицепов к ним;
- › уточнен порядок уплаты утилизационного сбора за автомобили, ввезенные гражданами в Россию для перепродажи. Если изначально за такой автомобиль был уплачен утилизационный сбор по льготной ставке, то при перепродаже покупателю необходимо будет доплатить сумму утилизационного сбора до полной ставки.

### **УКАЗ ПРЕЗИДЕНТА РФ ОТ 08.11.2023 № 844 «О ДОПОЛНИТЕЛЬНЫХ ВРЕМЕННЫХ МЕРАХ ЭКОНОМИЧЕСКОГО ХАРАКТЕРА, СВЯЗАННЫХ С ОБРАЩЕНИЕМ ИНОСТРАННЫХ ЦЕННЫХ БУМАГ»**

- › Указ создает возможность запустить механизм «обмена» части заблокированных в России средств иностранных инвесторов на замороженные активы россиян. Он предусматривает порядок продажи принадлежащих россиянам зарубежных ценных бумаг иностранцам, в том числе из «недружественных» стран, за счет средств, которые фактически заблокированы у этих иностранцев на счетах типа «С» в России.

### **ПРИКАЗ МИНИСТЕРСТВА ПРИРОДНЫХ РЕСУРСОВ И ЭКОЛОГИИ РФ ОТ 15.11.2023 № 762 «ОБ УТВЕРЖДЕНИИ ФОРМЫ АКТА УТИЛИЗАЦИИ ОТХОДОВ ОТ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ТОВАРОВ И (ИЛИ) УПАКОВКИ»**

- › Приказ вступает в силу с 1 марта 2024 года и действует до 1 марта 2030 года. Это первый принятый документ из имеющегося на сегодняшний день набора нормативно-правовых актов, которые разрабатываются в развитие принятого 4 августа 2023 года закона о расширенной ответственности производителя и импортера.

### **ПОСТАНОВЛЕНИЕ ПРАВИТЕЛЬСТВА РФ ОТ 22.11.2023 № 1953**

- › урегулированы вопросы сдачи на хранение загранпаспорта гражданина, право на выезд из России которого ограничено. Такой запрет может вводиться в отношении людей, имеющих доступ к гостайне и «сведениям особой важности»; при направлении на военную службу; если гражданин является подозреваемым, обвиняемым по уголовному делу; осужден; должник; банкрот либо сообщил ложные сведения при оформлении загранпаспорта. Кроме того, выезд закрывается для тех, кому направлена повестка в военкомат. Если гражданин не сдал паспорт в течение пяти дней, его признают недействительным.

### **ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН ОТ 27.11.2023 № 539-ФЗ**

- › Закон с многочисленными изменениями в НК РФ, предусматривающими усиление контроля за трансфертным ценообразованием, индексацию акцизов и госпошлин, изменение порядка и сроков уплаты НДС/Л;
- › Закон расширяет круг взаимозависимых лиц;
- › больше сделок будет попадать под контроль за трансфертным ценообразованием;
- › разницу между рыночной ценой и стоимостью сделки будут считать дивидендами и облагать налогом по ставке 15% у бенефициара;
- › штрафные санкции за применение нерыночных цен составят 50% от суммы, на которую была занижена стоимость сделки.

## ПОСТАНОВЛЕНИЕ ПРАВИТЕЛЬСТВА РФ ОТ 09.12.2023 № 2090

- с 11 декабря 2023 года устанавливаются правила проведения проверок загранпаспортов на предмет подделок или недостоверных сведений, а также изъятия таких документов;
- определены в числе прочего: процедурные вопросы оформления указанных действий; признаки недействительности заграничного паспорта гражданина РФ, являющиеся основанием для его изъятия; критерии, свидетельствующие о наличии в паспорте недостоверных сведений; признаки непригодности паспорта для дальнейшего использования.

## ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН ОТ 12.12.2023 № 584-ФЗ

- Закон с 2025 года наделяет Россельхознадзор полномочиями по дезинфекции въезжающих в РФ автомобилей для защиты от заразных болезней животных. Первоочередными для обеспечения дезинфекции автотранспорта являются автомобильные и смешанные пункты пропуска российско-китайского участка государственной границы, а также пункты пропуска с Монголией, Азербайджаном и Казахстаном.

## ПОСТАНОВЛЕНИЕ ПРАВИТЕЛЬСТВА РФ ОТ 14.12.2023 ГОДА № 2140

- мораторий на проверки бизнеса продлен до конца 2024 года;
- мораторий будет действовать в отношении проверок, организованных по видам госконтроля (надзора), муниципального контроля;
- исключение традиционно предусмотрено для объектов, отнесенных к категориям чрезвычайно высокого и высокого риска.

## УКАЗ ПРЕЗИДЕНТА РФ ОТ 18.12.2023 № 962 «О ПРИЕМЕ В ГРАЖДАНСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ГРАЖДАН РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ, РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН И РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА»

- упрощается прием в гражданство России для граждан Беларуси, Казахстана и Молдавии;
- достигшие возраста 18 лет граждане этих стран при подаче заявления на вступление в гражданство РФ не должны будут демонстрировать знание русского языка, основ истории и законодательства страны;
- для них перестанет учитываться срок проживания на территории России с момента получения вида на жительство.

## ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН ОТ 25.12.2023 № 630-ФЗ

- правительство получило право снижать или обнулять экспортные пошлины на поставки отдельных видов продукции в «дружественные» страны;
- кабмин сможет корректировать механизмы расчета пошлин на вывоз товаров. В некоторых регионах власти имеют право обнулять или снижать ставки в зависимости от географической удаленности или интересов определенных территорий;
- понижение возможно только в пределах выделенной региону тарифной квоты.

## ПОСТАНОВЛЕНИЕ ПРАВИТЕЛЬСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ОТ 29.12.2023 № 2394

- с 1 января 2024 года применяется перечень видов отходов от использования товаров, видов полученного из таких отходов вторсырья, при утилизации которых может быть исполнена обязанность по обеспечению самостоятельной утилизации отходов от использования товаров, упаковки.

## ПОСТАНОВЛЕНИЕ ПРАВИТЕЛЬСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ОТ 29.12.2023 № 2406

- сохранены ставки экологического сбора;
- ставка определяется по каждой группе товаров, упаковки путем умножения базовой ставки на коэффициент (учитывает сложность извлечения отходов для дальнейшей утилизации, наличие технологической возможности утилизации, востребованность вторичного сырья и др.).

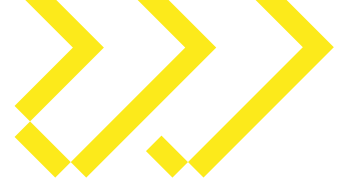
## ПОСТАНОВЛЕНИЕ ПРАВИТЕЛЬСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ОТ 29.12.2023 № 2414

- утверждены перечни товаров, упаковки, отходы от использования которых подлежат утилизации, и нормативы утилизации указанных отходов.

ПРИЛОЖЕНИЕ 2.

# КОМИТЕТЫ И РАБОЧИЕ ГРУППЫ АЕБ





# ОТРАСЛЕВЫЕ КОМИТЕТЫ

## КОМИТЕТ АГРОПРОМЫШЛЕННОГО КОМПЛЕКСА

СТРАНИЦА КОМИТЕТА >>



## БАНКОВСКИЙ КОМИТЕТ

СТРАНИЦА КОМИТЕТА >>



## АВИАЦИОННЫЙ КОМИТЕТ

СТРАНИЦА КОМИТЕТА >>



## КОМИТЕТ КОММЕРЧЕСКОГО ТРАНСПОРТА

СТРАНИЦА КОМИТЕТА >>



## КОМИТЕТ АВТОПРОИЗВОДИТЕЛЕЙ

СТРАНИЦА КОМИТЕТА >>



## КОМИТЕТ ПРОИЗВОДИТЕЛЕЙ ДОРОЖНО-СТРОИТЕЛЬНОЙ И СПЕЦТЕХНИКИ

СТРАНИЦА КОМИТЕТА >>



## КОМИТЕТ ПОСТАВЩИКОВ АВТОМОБИЛЬНОЙ ПРОМЫШЛЕННОСТИ

СТРАНИЦА КОМИТЕТА >>



## КОМИТЕТ ПО СТРОИТЕЛЬСТВУ И ПРОИЗВОДСТВУ СТРОИТЕЛЬНЫХ МАТЕРИАЛОВ

СТРАНИЦА КОМИТЕТА >>





### КОМИТЕТ ПРОИЗВОДИТЕЛЕЙ СРЕДСТВ ЗАЩИТЫ РАСТЕНИЙ

СТРАНИЦА КОМИТЕТА >>



### КОМИТЕТ ПО ЭНЕРГЕТИКЕ

СТРАНИЦА КОМИТЕТА >>



### КОМИТЕТ ПО ПИЩЕВОЙ ПРОМЫШЛЕННОСТИ

СТРАНИЦА КОМИТЕТА >>



### КОМИТЕТ ПО ЗДРАВООХРАНЕНИЮ И ФАРМАЦЕВТИКЕ

СТРАНИЦА КОМИТЕТА >>



### КОМИТЕТ ПРОИЗВОДИТЕЛЕЙ БЫТОВОЙ ТЕХНИКИ

СТРАНИЦА КОМИТЕТА >>



### КОМИТЕТ ПО ГОСТИНИЧНОМУ ДЕЛУ И ТУРИЗМУ

СТРАНИЦА КОМИТЕТА >>



### КОМИТЕТ ПО СТРАХОВАНИЮ И ПЕНСИОННОМУ ОБЕСПЕЧЕНИЮ

СТРАНИЦА КОМИТЕТА >>



### КОМИТЕТ ПО ИНФОРМАЦИОННЫМ ТЕХНОЛОГИЯМ И ТЕЛЕКОММУНИКАЦИЯМ

СТРАНИЦА КОМИТЕТА >>





### КОМИТЕТ ПО МАШИНОСТРОЕНИЮ И ИНЖИНИРИНГУ

СТРАНИЦА КОМИТЕТА >>



### КОМИТЕТ ПРОИЗВОДИТЕЛЕЙ СЕМЯН

СТРАНИЦА КОМИТЕТА >>



### КОМИТЕТ ПО РОЗНИЧНОЙ ТОРГОВЛЕ

СТРАНИЦА КОМИТЕТА >>



## МЕЖОТРАСЛЕВЫЕ КОМИТЕТЫ

### КОМИТЕТ ПО КОМПАЕНС И ЭТИКЕ

СТРАНИЦА КОМИТЕТА >>



### КОМИТЕТ ПО ФИНАНСАМ И ИНВЕСТИЦИЯМ

СТРАНИЦА КОМИТЕТА >>



### КОМИТЕТ ПО ТАМОЖНЕ И ТРАНСПОРТУ

СТРАНИЦА КОМИТЕТА >>



### КОМИТЕТ ПО ТРУДОВЫМ РЕСУРСАМ

СТРАНИЦА КОМИТЕТА >>



### КОМИТЕТ ПО ИНТЕЛЛЕКТУАЛЬНОЙ СОБСТВЕННОСТИ

СТРАНИЦА КОМИТЕТА >>



### КОМИТЕТ ПО НЕДВИЖИМОСТИ

СТРАНИЦА КОМИТЕТА >>



### ЮРИДИЧЕСКИЙ КОМИТЕТ

СТРАНИЦА КОМИТЕТА >>



### КОМИТЕТ ПО ОХРАНЕ ТРУДА, ЗДОРОВЬЯ, ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ И БЕЗОПАСНОСТИ

СТРАНИЦА КОМИТЕТА >>



### КОМИТЕТ ПО МИГРАЦИОННЫМ ВОПРОСАМ

СТРАНИЦА КОМИТЕТА >>



### КОМИТЕТ ПО МАЛОМУ И СРЕДНЕМУ БИЗНЕСУ

СТРАНИЦА КОМИТЕТА >>



### КОМИТЕТ ПО ОЦЕНКЕ СООТВЕТСТВИЯ ПРОДУКЦИИ

СТРАНИЦА КОМИТЕТА >>



### КОМИТЕТ ПО НАЛОГООБЛОЖЕНИЮ

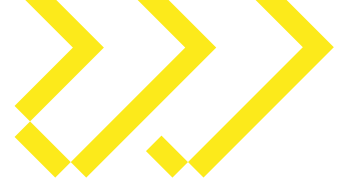
СТРАНИЦА КОМИТЕТА >>



### КОМИТЕТ ПО КОММУНИКАЦИЯМ И СВЯЗЯМ С ОБЩЕСТВЕННОСТЬЮ

СТРАНИЦА КОМИТЕТА >>





# РАБОЧИЕ ГРУППЫ

## РАБОЧАЯ ГРУППА ПРОИЗВОДИТЕЛЕЙ ОТОПИТЕЛЬНЫХ СИСТЕМ

СТРАНИЦА РАБОЧЕЙ ГРУППЫ >>



## РАБОЧАЯ ГРУППА ПО ПАРАЛЛЕЛЬНОМУ ИМПОРТУ

СТРАНИЦА РАБОЧЕЙ ГРУППЫ >>



## РАБОЧАЯ ГРУППА ПРОИЗВОДИТЕЛЕЙ НЕПРОДОВОЛЬСТВЕННЫХ ПОТРЕБИТЕЛЬСКИХ ТОВАРОВ

СТРАНИЦА РАБОЧЕЙ ГРУППЫ >>



## РАБОЧАЯ ГРУППА ПО РЕГУЛИРОВАНИЮ ХИМИЧЕСКОЙ ПРОДУКЦИИ

СТРАНИЦА РАБОЧЕЙ ГРУППЫ >>



## РАБОЧАЯ ГРУППА ПО ПРОИЗВОДСТВУ И ОБОРОТУ ТАБАЧНОЙ ПРОДУКЦИИ

СТРАНИЦА РАБОЧЕЙ ГРУППЫ >>



## РАБОЧАЯ ГРУППА ПО ОБРАЩЕНИЮ С ОТХОДАМИ

СТРАНИЦА РАБОЧЕЙ ГРУППЫ >>



## РАБОЧАЯ ГРУППА ПО МАРКИРОВКЕ ТОВАРОВ СРЕДСТВАМИ ИДЕНТИФИКАЦИИ В СИСТЕМЕ ПРОСЛЕЖИВАЕМОСТИ

СТРАНИЦА РАБОЧЕЙ ГРУППЫ >>





# РЕГИОНАЛЬНЫЕ КОМИТЕТЫ

## СЕВЕРО-ЗАПАДНЫЙ РЕГИОНАЛЬНЫЙ КОМИТЕТ

СТРАНИЦА КОМИТЕТА >>



## ЮЖНЫЙ РЕГИОНАЛЬНЫЙ КОМИТЕТ

СТРАНИЦА КОМИТЕТА >>



# «ЗЕЛЕНАЯ ИНИЦИАТИВА» АЕБ

## КООРДИНАЦИОННЫЙ КОМИТЕТ ПРОЕКТА «ЗЕЛЕНАЯ ИНИЦИАТИВА»

СТРАНИЦА КОМИТЕТА >>







